委托单位：云南省财政厅绩效评价中心
电话：(0871)63956189
传真：(0871)63956152
网址：www.yntzps.com
邮箱：ynczpszx@163.com
邮编：650021
地址：昆明市华山南路130号云南省财政厅办公楼

2019年度"厕所革命"省对下补助资金绩效评价报告

报告编号：YCJXPJ20203006

云南省财政绩效评价

评价报告

2019年度"厕所革命"省对下补助资金绩效评价报告

报告编号　YCJXPJ20203006
委托单位　云南省财政厅绩效评价中心
评审机构　云南华业会计师事务所（普通合伙）

2019年度“厕所革命”省对下补助资金

绩效评价报告

委托单位名称：云南省财政厅绩效评价中心（章）

评价机构名称：云南华业会计师事务所（普通合伙）（章）

报告编号：YCJXPJ20203006

项目评价起止时间：2020年9月7日至2020年11月30日

评价报告出具时间：2020年12月16日

评价分值： 85.95　　**评价等级：** 良

概 要 表

金额单位：万元

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="3">2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价</td><td>开展评价年度</td><td colspan="2">2020年</td></tr>
<tr><td>评价类型</td><td colspan="3">项目中期绩效评价</td><td>省财政厅部门（单位）预算管理处</td><td colspan="2">经济建设处</td></tr>
<tr><td>省级预算部门（单位）</td><td colspan="3">云南省住房和城乡建设厅</td><td>联系人及联系方式</td><td colspan="2">胡芬
13308848199</td></tr>
<tr><td>评价机构</td><td colspan="3">云南华业会计师事务所（普通合伙）</td><td>项目负责人及联系方式</td><td colspan="2">李树梅
0871-65667182</td></tr>
<tr><td>自评方式</td><td colspan="2">省级总结自评</td><td>自评分值</td><td>无</td><td>自评等级</td><td>优</td></tr>
<tr><td>评价方式</td><td colspan="2">政府采购第三方机构</td><td>评价分值</td><td>85.95</td><td>评价等级</td><td>良</td></tr>
<tr><td>子项目数</td><td colspan="2">4</td><td>抽查子项目数</td><td>4</td><td>占比（%）</td><td>100</td></tr>
<tr><td>项目类数</td><td colspan="2">1371</td><td>抽查类数</td><td>656</td><td>占比（%）</td><td>47.85</td></tr>
<tr><td rowspan="3">资金情况</td><td>合计</td><td>中央资金</td><td>省级资金</td><td>州（市）资金</td><td>县（市、区）资金</td><td>其他资金</td></tr>
<tr><td>12380</td><td></td><td>12380</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>抽查资金</td><td colspan="2">12380</td><td>抽查资金占比（%）</td><td colspan="2">100</td></tr>
<tr><td>抽查区域</td><td colspan="6">昆明市，安宁市，盘龙区，西山区
大理州，大理市，巍山县
红河州，蒙自市，开远市
楚雄州，楚雄市</td></tr>
<tr><td>有效问卷数</td><td colspan="2">社会公众：1662份
“城市公厕”管理者：252份</td><td>达到满意以上份数</td><td>社会公众：1353份</td><td>占比（%）</td><td>81.41</td></tr>
</table>

目 录

摘 要.....i
一、基本情况.....1
（一）项目概况.....1
（二）绩效目标设立情况.....7
（三）项目组织管理情况.....9
二、绩效评价工作开展情况.....11
（一）绩效评价目的、对象和范围.....11
（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准和评价抽样.....11
（三）绩效评价工作过程.....16
三、绩效评价结论.....17
（一）绩效评价综合结论.....17
（二）绩效目标实现情况.....18
四、绩效评价情况分析.....19
（一）决策情况分析.....19
（二）过程情况分析.....20
（三）产出情况分析.....21
（四）效益情况分析.....22
五、主要经验及做法.....23
六、存在的问题及原因分析.....25
七、建议.....30

摘　要

一、基本情况

为深入贯彻落实习近平总书记坚持不懈推进“厕所革命”，努力补齐影响群众生活品质短板的指示精神，有力有序有效推进“厕所革命”工作，2019 年度共安排省住房城乡建设厅“厕所革命”省对下补助资金 12,380 万元，主要用于新建城市公厕 610 座（含 A 级旅游厕所 221 座），改建城市公厕 391 座（含 A 级旅游厕所 314 座），消除城市公共旱厕 370 座。省级资金已全额拨付至各州（市），无结转结余资金，涉及补助项目共计 1,371 个。按照事权与支出责任相适应原则,各地财政结合实际适当安排资金。

二、绩效评价结论

该项目本次绩效评价得分 85.95 分，评价等级为“良”。

在全省厕所革命统筹部署下，在“美丽县城”建设等政策协同引导下，各地政府高度重视，省级、州市、县区共措资金，共同推动厕所建设，各类厕所建设任务完成情况较好，《2018-2020 年行动计划》要求能够完成。

厕所数量规模方面，各地在省级下达任务外主动增加厕所建设数量，城镇建成区公共厕所密度的目标要求全面实现；厕所服务管养方面，各地管养资金保障基本落实，并不断加大清洁卫生工作力度，城市公厕脏、乱、差面貌有明显改善，公众满意度较

高。

但存在楚雄、西双版纳、玉溪、德宏等地区旱厕摸排不到位，旱厕消除及旅游厕所建设任务完成滞后，厕所建设选址障碍多、部分厕所布点不合理、设施达标率不高等不协调问题。建议联动相关部门做好厕所后续管理，加强厕所精细化管理，保障厕所革命成果的巩固提升，总结《2018-2020 年行动计划》经验，科学论证下一步工作衔接，特别是沟槽式水冲厕的后续任务规划。

三、主要经验及做法

（一）各地结合实际，采用不同的建设管理模式

城市公共厕所建设采用多种模式：自行建设模式、合作共建“公共厕所+通信机房”的创新模式、环卫一体化 PPP（政府和社会资本合作）建设和管理模式等。其中，合作共建“公共厕所+通信机房”的创新模式有利于减少政府资金投入，环卫一体化 PPP（政府和社会资本合作）建设模式有利于减轻政府初期建设投资负担和风险。

（二）省、州（市）、县（区）共措资金，推动厕所建设

在省级补助资金的引导带动下，昆明、红河、楚雄等州市同步安排厕所建设补助资金，各县区在财力紧张情况下多以工程欠款等方式推动厕所建设。同时，在“美丽县城”建设等政策协同引导下，各地在省级下达任务外主动增加建设数量，三年任务完成情况较好。

（三）后续管养资金基本有保障，“厕所革命”成效可持续

一是各地高度重视，通过政府购买服务、环卫一体化 PPP 项目以及自行管养方式，不断加大后期管养力度，基本保障“厕所革命”可持续发展。二是借爱国卫生运动契机，巩固和提升“厕所革命”成效。

（四）精细化管理，做实、做细“厕所革命”工作

一是服务品质方面，楚雄市监督管理到位，公厕卫生情况较好，市管 77 座公厕全部已达到“三无三有”标准服务品质较高。二是资金管理方面,大理市对省级补助资金按每座厕所进行对应，公厕建设资料齐全一个拨付到公厕建设主管单位一个，资金管理精细化。

四、存在的主要问题

（一）任务论证不充分、规划部署不科学

一是楚雄、西双版纳、玉溪、德宏等地区旱厕摸排不到位，目标任务偏离实际，全部消除城镇建成区公共旱厕的任务完成滞后。二是多数地区未联动文化和旅游主管部门参与旅游厕所验收、评级及挂牌工作，同时，省级下达两批次旅游厕所任务要求不明确，也因此未向下级准确布置安排， 2019 年旅游厕所任务未及时完成。

（二）建设落地实施障碍多、影响厕所使用效能

一是缺乏合理、科学的环卫建设规划或有规划但未有效执行，导致在城市建设用地紧张，新增用地困难，存量土地又涉及单位及周边居民不支持的情况下，厕所选址落地困难、部分厕所布点

不够合理。二是环卫建设规划与城市总体建设规划对接协同不充分，安宁、蒙自存在近年新建（或新改建）厕所拆除的情况，还有存在因与城市建设的水电等未接通,厕所未能投入使用的情况。

（三）重任务、轻验收，厕所建设等级达标率不高

各类城市公厕建设的关键标准（女男厕位比、女男厕位、第三卫生间）未完全达标，原因为:一是未建立统一的厕所等级验收机制，以常规建设质量为重点，基本未设置厕所等级标准的验收要点；二是各地在省下达任务外主动增加厕所建设数量，厕所建设任务重，在省级财政补助有限、县区财力紧张情况下，难以保证厕所等级标准执行完全到位;三是厕所建设的可用地面积有限，实际建设时首先倾向于设置更多厕位,其次才是加大厕位面积和设置第三卫生间。

（四）省级管理深度不够、厕所数据不精准

省级主管部门主动对下的技术指导、监督检查等开展不足，未能全面掌握全省各时期厕所建设及管理情况，收集分析问题不足，全省情况主要以各地填报省级厕所管理系统信息数据，报送工作总结等进行汇集，存在系统功能不健全、稽核不到位，厕所数据不精准的情况。

五、建议

（一）加强任务规划统筹、联动推进厕所建设

一是加强厕所现状摸排，核实各地各类厕所存量，实现目标要求与现状问题的充分衔接；二是针对各地区定位及特点，统筹

部署与因地制宜相结合，如可结合考虑人口、使用率、建设管理条件等合理确定各地厕所建设目标；三是联动文化和旅游主管部门参与旅游厕所的验收、评级及挂牌，保障旅游厕所的建设质量。

（二）协同城市建设发展、合理布局厕所选址

一是各州、市要结合实际,强化城市环境卫生专项规划（或专章）指导性,充分明确城市公厕具体布点及坐标位置，以及临街公共建筑内公厕开放的格局要求；二是加强环卫规划与城市建设的统筹衔接，结合各类城市建设工作，补充厕所数量并实现布局合理，避免重复建设的浪费情况。

（三）建立验收管理机制，严格厕所等级管理

一是加强标准建设，建立统一的厕所标准控制及验收机制，明确各类厕所关键区别点，以便各地对照考核验收；二是强化设计与验收，落实厕所等级标准和功能要求，有力督促各地按时、按质组织建设。

（四）强化省级管理深度，提升全省数据准确性

一是健全厕所管理信息系统，强化全省各类厕所存量的动态管理，提升厕所信息数据的完整性、系统性和准确性；二是深入调研总结各地厕所建设成果及问题，做好厕所精细化管理，巩固提升厕所建设成效。

2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价报告

根据《云南省财政厅关于开展2020年预算项目绩效评价工作（第二批）的通知》（云财绩〔2020〕15号）、《云南省财政厅关于印发<云南省项目支出绩效评价管理办法>的通知》（云财绩〔2020〕11号）、《云南省省级财政支出预算绩效评价操作规程（试行）》（云财评审〔2016〕39号）和《中共云南省委 云南省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（云发〔2019〕11号）的要求，云南华业会计师事务所（普通合伙）接受云南省财政厅绩效评价中心委托,于2020年9月至2020年11月对2019年度“厕所革命”省对下补助资金项目开展绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目设立背景

长期以来，我国公共厕所存在供给不足、分布不均衡、管理不到位等问题，是社会文明和公共服务体系的短板。随着生活水平的提高，精神文明重要性日渐凸显，厕所作为家庭空间、工作空间、休闲空间、网络空间之外的第五个公共空间，是不可或缺的基本公共服务要素，是体现文明生活方式的重要载体。“小厕所、大民生”，享用干净、卫生、设施设备完善的厕所，已经不

仅仅是一种简单的生理需要，而是人民群众对美好生活的需要，是提升生活品质和社会文明程度的需要,是补齐民生短板的要求。

2015 年 4 月，习近平总书记指出整治旅游不文明顽疾陋习，一场“厕所革命”率先从旅游系统开始行动。2015 年 7 月，习近平总书记在吉林延边考察调研时强调：“新农村建设也要不断推进，要来个‘厕所革命’，让农村群众用上卫生的厕所。”自始，一场“厕所革命”从旅游厕所、城乡厕所开始，在全国范围内推进。2015-2017 年，云南省“厕所革命”普及景区内外，深入城乡，建设完成城市、乡村、旅游厕所共 23047 座，全省如厕难问题得到有效缓解。

2017 年 11 月，习近平总书记指示坚持不懈推进“厕所革命”，努力补齐影响群众生活品质短板，进一步提升城乡人居环境，促进社会文明进步。云南省出台《云南省“厕所革命”三年行动计划（2018-2020 年）》（云政发〔2018〕33 号，以下简称《2018-2020 年行动计划》）及《云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案》（云政办发〔2019〕76 号，以下简称《实施方案》），在巩固 2015-2017 年全省城乡公厕、旅游厕所建设成果的基础上，结合各省直有关部门职能职责，发挥行业主管优势，明确继续实施城市公厕及城镇建成公共旱厕消除（省住房城乡建设厅牵头）、景区景点及旅游交通沿线旅游厕所（省文化和旅游厅牵头）、重点旅游城市 A 级旅游厕所（省文化和旅游厅牵头）、学校标准化厕所（省教育厅牵头）、村委会所在地公厕建设和农村户厕（省农

业农村厅牵头）五个方面的建设改造重点目标任务及各州（市）具体任务分解。通过“厕所革命”，彻底改变城乡公共厕所脏、乱、差面貌,实现“数量充足、分布合理、管理有效、服务到位、卫生环保、如厕文明”的目标,为人民群众提供干净、卫生、整洁的如厕环境,助推我省全域旅游发展和中国最美丽省份建设。

根据《2018-2020 年行动计划》及《实施方案》要求，省住房城乡建设厅负责全省城市公厕建设的管理指导，包括：城市公厕改造建设（新建或改建）、城镇建成区公共旱厕消除、重点旅游城市 A 级旅游厕所新（改）建三项工作。

2.主要实施内容

省住房城乡建设厅 2019 年度“厕所革命”省对下补助资金用于城市公共厕所新（改）建、A 级旅游厕所新（改）建和城镇建成区公共旱厕消除 3 项内容。具体实施内容如下表：

表 1：2019 年度“厕所革命”城市公厕建设任务明细表

建设类别			建设任务（座）	补助标准	小计（座）
任务总计（城市县城公厕+旱厕消除）					**1371**
城市（县城）公厕建设	新建	新建二类以上城市公厕	610	10 万元/座	1001
	改建	改建二类以上城市公厕	391	4 万元/座	
	其中：A 级旅游厕所				535
	《2018-2020 年行动计划》确定任务	新建 A 级旅游厕所	79	无补助	281
		改建 A 级旅游厕所	202		

建设类别			建设任务（座）	补助标准	小计（座）
	《实施方案》新增任务	新建城市公厕改造提升	142	4 万元/座	254
		已有城市公厕改造提升	112	4 万元/座	
城市建成区公共旱厕消除		市政直管旱厕	60	10 万元/座	370
		社会公共旱厕	310	10 万元/座	

分解至各州（市）的具体任务目标如下表：

表 2：2019 年度“厕所革命”城市公厕州（市）任务分解表

单位：座

序号	州市	任务目标	新建公厕数量（10 万元/座）		改建公厕数量（4 万元/座）		其中：A 级旅游厕所（4 万元/座）			旱厕消除（10 万元/座）		
		总计	小计	其中：旅游厕所	小计	其中：旅游厕所	合计	新建	改建	合计	市政直辖	社会公厕对外开放
	全省总计	**1371**	**610**	79	**391**	202	**254**	**142**	**112**	**370**	**60**	**310**
1	昆明市	**152**	79	5	52	40	51	19	32	21	1	20
2	昭通市	**68**	61	8	7	7	0	0	0	0	0	0
3	曲靖市	**178**	51	6	85	34	21	6	15	42	16	26
4	玉溪市	**54**	16	1	13	12	2	2	0	25	5	20
5	保山市	**65**	32	5	20	5	0	0	0	13	1	12
6	楚雄州	**91**	83	7	5	5	7	4	3	3	0	3
7	红河州	**184**	69	6	48	27	68	42	26	67	8	59
8	文山州	**104**	36	2	68	7	5	2	3	0	0	0
9	普洱市	**67**	31	4	20	17	14	14	0	16	0	16
10	西双版纳州	**118**	32	7	6	5	26	25	1	80	3	77
11	大理州	**87**	31	8	15	8	16	4	12	41	15	26
12	德宏州	**91**	26	5	28	16	16	3	13	37	0	37
13	丽江市	**17**	10	2	1	1	5	2	3	6	2	4

序号	州市	任务目标	新建公厕数量（10万元/座）		改建公厕数量（4万元/座）		其中：A级旅游厕所（4万元/座）			旱厕消除（10万元/座）		
		总计	小计	其中：旅游厕所	小计	其中：旅游厕所	合计	新建	改建	合计	市政直辖	社会公厕对外开放
14	怒江州	**15**	10	3	5	5	6	6	0	0	0	0
15	迪庆州	**37**	13	5	7	3	8	5	3	17	7	10
16	临沧市	**43**	30	5	11	8	9	8	1	2	2	0

3.资金投入和使用情况

根据《2018-2020年行动计划》及《实施方案》要求确定的以奖代补支持政策，2019年度共安排省住房城乡建设厅“厕所革命”省对下补助资金12,380万元，其中：2019年度城市公共厕所建设省级补助资金7,664万元，2019年城市旱厕和A级旅游厕所建设省级补助资金4,716万元。省级资金已全额拨付至各州（市），无结转结余资金，涉及补助项目共计1,371个。按照事权与支出责任相适应原则,各地财政结合实际适当安排资金。具体情况详见表3、表4。

表3：2019年度“厕所革命”城市公厕省级补助资金安排表

建设类别			建设任务（座）	补助标准	资金（万元）
总 计					**12380**
云财建〔2019〕262号	小计		1001		7664
	城市（县城）公厕建设	新建二类以上城市公厕	610	10万元/座	6100
		改建二类以上城市公厕	391	4万元/座	1564
		其中：新建A级旅游厕所	79	未增加补助	
		其中：改建A级旅游厕所	202		

建设类别			建设任务（座）	补助标准	资金（万元）
云财建〔2019〕352号	小计		370		4716
	A级旅游厕所新增任务	新建城市公厕改造提升	142	4万元/座	1016
		已有城市公厕改造提升	112	4万元/座	
	城市建成区公共旱厕消除	市政直管旱厕	60	10万元/座	3700
		社会公共旱厕	310	10万元/座	

表4：2019年度“厕所革命”城市公厕省级补助资金下达明细表

序号	州市	总计（万元）	新建（10万元/座）	改建（4万元/座）	旱厕消除（10万元/座）	A级旅游厕所（4万元/座）
总 计		12,380.00	6,100.00	1,564.00	3,700.00	1,016.00
1	昆明市	1,412.00	790.00	208.00	210.00	204.00
2	昭通市	638.00	610.00	28.00	-	-
3	曲靖市	1,354.00	510.00	340.00	420.00	84.00
4	玉溪市	470.00	160.00	52.00	250.00	8.00
5	保山市	530.00	320.00	80.00	130.00	-
6	楚雄州	908.00	830.00	20.00	30.00	28.00
7	红河州	1,824.00	690.00	192.00	670.00	272.00
8	文山州	652.00	360.00	272.00	-	20.00
9	普洱市	606.00	310.00	80.00	160.00	56.00
10	西双版纳州	1,248.00	320.00	24.00	800.00	104.00
11	大理州	844.00	310.00	60.00	410.00	64.00
12	德宏州	806.00	260.00	112.00	370.00	64.00
13	丽江市	184.00	100.00	4.00	60.00	20.00
14	怒江州	144.00	100.00	20.00	-	24.00
15	迪庆州	360.00	130.00	28.00	170.00	32.00
16	临沧市	400.00	300.00	44.00	20.00	36.00

（二）绩效目标设立情况

1.批复（下达）的绩效目标和绩效指标情况

省住房城乡建设厅2019年度“厕所革命”省对下补助资金以“2019年度城市公共厕所建设省级补助资金”、“2019年城市旱厕和A级旅游厕所建设省级补助资金”分别下达。其中：

2019年度城市公共厕所建设省级补助资金项目年度绩效目标为：继续实施《云南省“厕所革命”三年行动计划（2018-2020年）》（云政发〔2018〕33号），按照新建城市公共厕所10万元/座,改建提升二类以上公共厕所4万元/座标准给予补助,2019年厕所新建610座，改建391座，资金总计7664万元。

2019年城市旱厕和A级旅游厕所建设省级补助资金项目年度绩效目标为：消除城市公共旱厕370座，省级补助标准10万元/座;新建城市A级旅游厕所142座(新建城市公共厕所改建提升)、改建112座（已有城市公共厕所改建提升），省级补助标准4万元/座。

具体绩效目标和绩效指标情况见附件1-1：预算批复绩效目标表。

2.绩效评价调整后的绩效目标和绩效指标情况

根据2018-2020年行动计划及实施方案要求，省住房城乡建设厅2019年度“厕所革命”省对下补助资金项目2018年-2020年的三年总目标详见表5。

表 5：“厕所革命”三年目标表

建设类别			三年任务数			
			合计	2018 年	2019 年	2020 年
任务总计（城市县城公厕+旱厕消除）			**3411**	**1001**	**1371**	**1039**
城市（县城）公厕建设	新建二类以上城市公厕	10 万元/座	1850	610	610	630
	改建二类以上城市公厕	4 万元/座	1191	391	391	409
	其中：旅游厕所小计		1095	281	535	281
	新建 A 级旅游厕所	未增加补助	237	79	79	79
	改建 A 级旅游厕所		604	202	202	202
	新建城市公厕改造提升	4 万元/座	142	—	142	—
	已有城市公厕改造提升	4 万元/座	112	—	112	—
城市建成区公共旱厕消除	小计		370	—	370	—
	市政直管旱厕	10 万元/座	60	—	60	—
	社会开放旱厕	10 万元/座	310	—	310	—
	全部消除城镇建成区公共旱厕		2019 年全部消除城镇建成区公共旱厕…实现城镇建成区无公共旱厕的目标			

省住房城乡建设厅 2019 年度“厕所革命”省对下补助资金项目预算批复绩效目标主要围绕公厕建设任务数量、补助资金支出进度设置数量产出指标，仅有的“优化城市环境”效益指标未清晰量化，未针对数量充足、卫生环保、提升公共服务等效益方面提出考核目标。

结合政策背景目的，本次绩效评价围绕省住房城乡建设厅 2019 年度“厕所革命”城市公厕建设任务目标及预期效益，将 2019 年绩效目标和绩效指标调整为：

一是公厕建设任务的完成及质量达标情况。主要考核城市公厕新（改）建、旱厕消除、A 级旅游厕所新（改）建等工作内容

的实施完成情况，同时结合相关建设标准配置要求衡量建成厕所的等级达标情况。

二是已建成公厕的效益体现及可持续影响。主要从经济效益、社会效益、生态效益方面评价城市公厕数量布局，是否方便公众就近入厕、公厕设施设备功能是否实用、如厕环境是否干净卫生等便民利民公共服务功能提升情况；同时调研了解公厕后续管养维护等运营模式和责任主体，评价是否可持续发挥效用。

三是服务对象的满意度情况。调查社会公众对城镇如厕功能、服务品质现状的态度及感受，对城市公厕建设工作成效进行满意度评价。

绩效评价调整后的绩效目标和绩效指标详见附件 1-2：绩效评价绩效目标表。

（三）项目组织管理情况

1.“厕所革命”全省统筹管理

云南省“厕所革命”工作领导小组（以下简称“领导小组”），由省人民政府分管领导任组长，省人民政府有关副秘书长及省住房城乡建设厅、省文化和旅游厅主要负责人任副组长，交通、农业、商务等省直有关部门负责同志为成员，统筹推进全省“厕所革命”工作。领导小组下设办公室在省住房城乡建设厅。结合各省直有关部门职能职责，按照“省级统筹协调、州市负总责、县级抓落实”原则，发挥行业主管优势，落实各级政府和省级部门责任，各地将“厕所革命”纳入年度工作重要内容。

2.城市建成区的公厕建设管理

省住房城乡建设厅承担“厕所革命”城市公厕建设、城镇旱厕消除、重点旅游城市A级旅游厕所提升改造三类工作。通过目标任务进行细化分解,制定年度目标,定标准、定责任、定时限,年初分解任务,年中督促检查,年终考核验收。

3.相关方职责分工

根据《云南省城市公共厕所管理办法（试行）》，县（市、区）人民政府是公共厕所建设管理的责任主体，统筹公共厕所规划、建设、运行维护管理等所需经费，州（市）人民政府负责组织推动，省直部门负责督促指导。

（1）县（市、区）人民政府负实施主体责任。各县（市、区）人民政府对“厕所革命”负实施主体责任，主要领导亲自抓，明确责任分工，结合目标任务科学制定落实方案，加大政府投入比重，拓宽投融资渠道，强化工作措施，完善管养维护机制，确保城市公厕、改造到位，旱厕消除彻底，重点旅游城市厕所有所提升，不留盲区和死角。

（2）州、市人民政府负组织推动责任。各州、市人民政府负责依照省人民政府统一安排部署，建立工作机制，推进和督促指导县、市、区的城市公厕建设、城市建成区旱厕消除、A级旅游厕所提升改造工作，确保扎实有序推进；负责制定务实管用的举措，明确时间表、路线图，强化上下联动、细化目标任务，定期分析项目实施进展情况，及时解决工作中存在的困难和问题。

（3）省直部门负督促指导责任。省住房城乡建设厅结合城镇建设行业主管优势，结合部门职能职责，对城市公厕建设管理、城市建成区城镇旱厕消除和A级旅游厕所提升改造等方面，制定细化建设标准，组织开展专业技术培训，加强技术指导、监督检查、考核评价。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次对省住房城乡建设厅2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价以决策、过程、产出、效果为链条，从数量、质量、时效、成本、效益方面分析2019年度资金及工作安排是否体现了财政支出资金目标，综合衡量《2018-2020年行动计划》及《实施方案》落实情况以及项目预算资金使用效果。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准和评价抽样

1.评价原则

本次绩效评价遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则。即：评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度；应当优先使用最具绩效评价对象代表性、最能反映绩效管理要求的核心指标；应当对同类评价对象设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果相互比较；应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映评价对象所产生的社会效益、经济

效益、生态效益和可持续影响等；应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2.评价核心指标体系

根据《云南省省级财政支出预算绩效评价操作规程（试行）》（云财评审〔2016〕39号）要求，本项目绩效评价以100分计，设置“决策、过程、产出、效果”4个一级指标。权重分别为：决策15%、过程20%、产出35%、效果30%。

“决策”指标由“项目立项、目标设定、资金落实”3个二级指标构成，同时设置3个三级指标和8个评价要点。主要考核“厕所革命”城市公厕建设立项依据是否充分、程序是否规范；目标设定是否清晰、可衡量，目标任务是否细化分解至各个州（市）并符合州（市）实际情况；各级补助资金的安排及保障到位情况。

“过程”指标由“建设管理、资金管理”2个二级指标构成，同时将2个二级指标分解为4个三级指标和11个评价要点。主要考核：各类厕所建设标准是否明确，标准是否合理可行；各地公厕建设的规划设计、任务统筹细化是否可行；各地公厕建设项目招投标、合同管理、项目验收等程序合规情况，以及建设资金的支出使用是否规范。

“产出”指标由“产出数量、产出质量、产出时效”3个二级指标构成，分解为6个三级指标和9个评价要点。主要考核“厕所革命”2019年城市公厕建设、改造任务的完成情况，包括新建城市公厕、改建城市公厕、城市公共旱厕消除、重点旅游城市A

级旅游厕所提升改造等目标任务数量的完成情况以及设施达标率；以及已完成进度对《2018-2020年行动计划》总目标的支撑程度。

“效果”指标由“社会效益、生态效益、可持续影响、满意度”4个二级指标构成，同时将4个二级指标分解为6个三级指标和10个评价要点。主要反映通过“厕所革命”城市公厕建设带动城镇公共服务功能提升、公厕便民利民、协同生态文明建设的情况，以及现有公厕建设效益是否可持续发挥作用；同时通过实施问卷调查，了解社会公众对项目实施效果的满意程度。

3.评价方法

本次绩效评价采取评价组评价（含资料核查和现场工作）→专家组会审→征求被评价部门意见→出具正式评价报告的程序开展评价工作。绩效评价工作主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

（1）比较法。一是将新建城市公厕、改建城市公厕、消除旱厕和提升改造A级旅游厕所4类实际完成数量与任务数量进行对比，调查绩效目标完成情况；二是调查项目地区厕所建设的成果，比较验证省级统计结果是否可靠；三是对比不同地区的任务分解和实际完成情况，比较各地组织实施差异；四是比较公厕建设投资额与补助标准，分析财政补助合理性，能否推动厕所建设。

（2）因素分析法。一是调查各地专项规划（专章、点位图）、任务分解、机制建设及组织实施情况，分析《2018-2020年行动

计划》落实情况，并进一步分析影响或制约各地建设成效的因素；二是对照建设标准要求，分析补助项目实施内容与制度要求的一致性，并以此反向分析建设标准的可行性；三是调查公厕建设投资金额与补助资金，分析省级补助、市县财政出资、社会市场投资在推动厕所建设的作用；四是分析城市公厕的建设效果，包括经济效益、社会效益、生态效益等。

（3）公众评判法。一是实地抽样调查项目地区为推进“厕所革命”城镇厕所建设的相关规划及监管等基础工作开展情况；二是实地抽样调查项目地区的各级补助资金到位情况、项目筹融资建设情况、厕所管养情况等；三是对补助资金各级管理部门、公厕建设单位、公厕运营单位进行座谈访谈，采集各方具体做法、困难不足及风险防控措施；四是调查各方对于补助资金政策的补助对象、补助标准、资金管理的合理性意见及改进建议；五是进行公众问卷，针对厕所使用受益者，调查厕所建设带来的如厕服务品质的提升、执行及成效的满意度反馈。

4.绩效评价等级

本次绩效评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，评价人员根据评价情况对各个指标进行打分，最终得分由各个评价指标得分加总得出。根据最终得分情况将评分分为四个等级：优（得分≥90 分）；良（80 分≤得分＜90 分）；中（60 分≤得分＜80 分）；差（得分＜60 分）。

5.评价抽样

通过前期工作组对“厕所革命”补助资金报送资料的分析，结合补助资金量和补助项目数量分布情况，选取昆明市、红河州、大理州、楚雄州为本次抽样对象，以上四个抽样地区涉及补助项目数656项，占2019年补助项目数1371项的47.85%；涉及补助资金总额4988万元，占2019年补助资金总额12380万元的40.29%。通过实地评价全面了解抽查的4个州（市）的规划安排、任务分解、资金保障、组织管理等情况，并在州（市）调研的基础上，根据州（市）分解省级任务到县（区）的比重以及各县（区）初步情况反映，选取当地1-3个县（区）进行实地查看。具体抽样情况详见表6。

表6：补助资金项目抽查情况表

补助类型		抽样占比	2019年总计	抽样合计	抽查地区			
					昆明市	红河州	大理州	楚雄州
合 计	数量（座）	47.85%	1371	656	203	252	103	98
	补助资金（万元）	40.29%	12,380	4,988	1,412	1,824	844	908
新建公厕（10万元/座）	数量（座）	42.95%	610	262	79	69	31	83
	补助资金（万元）	42.95%	6,100	2,620	790	690	310	830
改建公厕（4万元/座）	数量（座）	30.69%	391	120	52	48	15	5
	补助资金（万元）	30.69%	1,564	480	208	192	60	20
旱厕消除（10万元/座）	数量（座）	35.68%	370	132	21	67	41	3
	补助资金（万元）	35.68%	3,700	1,320	210	670	410	30
A级旅游厕所（4万元/座）	数量（座）	55.91%	254	142	51	68	16	7
	补助资金（万元）	55.91%	1,016	568	204	272	64	28

（三）绩效评价工作过程

1.项目前期准备：与委托方对接，对项目基本情况进行初步了解；根据评价任务进行前期准备，组织相关专业技术人员了解厕所革命相关政策要求、建设标准等。

2.开展前期调研：在省财政厅组织安排下，与项目主管部门进行对接，建立协调机制，明确项目联络人，到部门开展前期调研，收集项目批复及资金安排文件、预算执行情况、审计报告等相关资料。

3.编制实施方案：结合调研内容和省级主管部门提供资料，初步拟定评价实施方案，并完成评价指标体系设置工作。

4.开展实地评价：根据评价实施方案，深入部门和项目现场进行实地评价，开展调研访谈、现场踏勘、问卷调查、资料收集等实地评价工作，完成实地评价工作相应工作底稿，并与实地评价主管部门交换意见。

5.撰写报告：在实地评价工作结束后，整理汇总相关材料及数据，研究分析调研情况、专家意见等，形成评价总体结论，并提出政策建议，撰写评价报告。报告撰写完成后，在公司内部并邀请专家进行稽核、讨论、修改、定稿。

6.报告会审：按时参加中心组织的评价报告会审，根据会审专家意见修改评价报告形成征求意见稿。

7.报告征求意见及修改完善：将绩效评价报告（征求意见稿）提交评价相关方征求意见，在充分考虑各相关方反馈意见的基础

上，分析修改完善评价报告。

8.出具评价报告：按规范要求出具绩效评价报告，配合做好报告使用相关工作。

三、绩效评价结论

（一）绩效评价综合结论

省住房城乡建设厅2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价得分85.95分，评价等级为“良”。一级指标具体得分情况详见表7。

表7：绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15	12.38	82.53%
过程	20	16.25	81.25%
产出	35	30.48	87.09%
效益	30	26.84	89.47%
合 计	**100**	**85.95**	**85.95%**

通过《2018-2020年行动计划》及《实施方案》对全省厕所革命的统筹部署，在“美丽县城”建设等政策协同引导下，各地政府高度重视，省级、州市、县区共措资金，共同推动厕所建设，各类厕所建设任务完成情况较好，《2018-2020年行动计划》任务能够完成。

厕所数量规模方面，各地在省级下达任务外主动增加厕所建设数量，城镇建成区公共厕所密度的目标要求全面实现；厕所服

务管养方面，各地管养资金保障基本落实，并不断加大清洁卫生工作力度，城市公厕脏、乱、差面貌有明显改善，公众满意度较高。

但存在楚雄、西双版纳、玉溪、德宏等地区旱厕摸排不到位，旱厕消除及旅游厕所建设任务完成滞后，部分厕所布点不合理、设施达标率不高等问题。建议联动相关部门做好厕所后续管理，加强厕所精细化管理，“建管并重、分类施策”保障厕所建设成果的巩固提升，总结《2018-2020 年行动计划》经验，科学论证下一步工作衔接，特别是沟槽式水冲厕的后续任务规划。

（二）绩效目标实现情况

省住房城乡建设厅 2019 年度“厕所革命”全省任务总体上完成较好，公厕建设生态效益和可持续影响良好，公众满意度较高。但在旱厕消除、旅游厕所建设、厕所布局以及设施达标方面还有提升改进空间。具体绩效目标实现情况详见表 8。

表 8：绩效指标完成情况表

绩效指标名称			指标值	指标实现情况	完成情况说明
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	数量指标	新建城市公共厕所	610 座	完成	系统反映完成 706 座
		改建城市公共厕所	391 座	完成	系统反映完成 391 座
		旱厕消除	①370 座 ②全省城镇建成区旱厕全部消除	部分完成	①当年完成 1223 座 ②全省旱厕开工率 88%，完工率 48%，未全部消除
		A 级旅游厕所提升改造	535 座	部分完成	系统反映旅游厕所完成数为 467 座

绩效指标名称			指标值	指标实现情况	完成情况说明
一级指标	二级指标	三级指标			
	质量指标	设施达标率	①标识设置达标 ②厕所等级达标	部分完成	厕所等级标准（女男厕位比、厕位面积、第三卫生间）未完全达标
	时效指标	总目标进度支撑	与三年计划要求匹配	完成	三年计划 3411 座、已完成 4518 座
效益指标	社会效益指标	数量分布合理性	①厕所密度达标 ②实现就近入厕	部分完成	各县区厕所密度已达标 新建公厕选址难度大，部分厕所分布不合理
		厕所开放使用	免费及时开放	未完成	个别公厕建成后未投入使用
		服务品质提升	①卫生情况达标 ②设施使用正常	未完成	部分厕所保洁服务不到位、设备维护不及时
	生态效益指标	厕所生态效益	①配备节水设备 ②粪便处理得当	完成	设计及验收有相关措施
	可持续影响指标	后续管护	①责任明确并落实 ②管养资金能保障	完成	抽查地区均明确责任，基本保障后续管养资金
满意度指标	服务对象满意度	项目对象满意度	满意	完成	公众调查评分 90.3 分

四、绩效评价情况分析

（一）决策情况分析

从综合评价得分情况看，此项评价满分 15 分，实际得分 12.38 分（占该项满分分值的 82.53%）。总体上来看 2019 年度“厕所革命”项目根据国家及省委省政府文件精神设立，立项依据充分，但任务规划不尽合理，厕所建设县级资金到位不足。

一是各类厕所年度建设任务基本按三年计划总数平均分配，与各实施进度存在偏差，存在旱厕摸排不到位，任务规划不够科

学，下达旅游厕所任务与重点旅游城市的地区定位不完全匹配，两批次旅游厕所任务目标未统一明确并充分传达的情况。

二是省级和部分州市共措资金，补助各地厕所建设，但县区地方财力有限，县级财政资金到位不足，厕所多为负债建设，应付工程款长期未结清。

（二）过程情况分析

从综合评价得分情况看，此项评价满分20分，实际得分16.25分（占该项满分分值的81.25%）。总体上来看项目资金管理符合相关管理制度规定，资金运行规范，但厕所建设管理存在一定欠缺。

一是制定有各类公厕建设标准，但对于A级旅游厕所与城市二类厕所建设标准把握不足，在实际建设中未体现明显差别；且由于旱厕任务范围前后不一致，影响各地保障投入随之调整，与厕所建设重点工作不能一贯衔接匹配，影响资金效率。

二是项目统筹设计存在一定缺陷。抽查地区文化和旅游部门未协同进行旅游厕所标准管理；安宁、蒙自近年新建成公厕因与其他城市建设有冲突，已被拆除，反映出公厕布点规划与其他城市建设规划协同性不足。

三是项目建设招投标流程规范，但项目验收不及时，存在公厕已建成投入使用但尚未完成竣工验收程序的情况；且厕所验收未设置各类厕所等级标准的验收要点。

（三）产出情况分析

从综合评价得分情况看，此项评价满分35分，实际得分30.48分（占该项满分分值的87.09%）。在2019年厕所建设任务产出上，产出数量上，各类厕所建设任务超额完成；产出质量欠佳，厕所等级达标率不高；产出时效滞后，旱厕全部消除的年度任务完成滞后，旅游厕所改造提升未能及时完成。上述产出完成情况主要受旱厕底数摸排不到位和“美丽县城”建设等政策要求影响，各地在本专项下达任务外主动增加厕所建设数量。在本专项资金既定和县区财力紧张的情况下额外增加建设任务，或导致基层建设资金缺口或负债建设，乃至为在数量上达标而在建设质量标准上缩水的情况。

一是城市公厕建设任务方面，2019年度全省新建城市公共厕所任务610座，改建城市公共厕所任务391座，实际新建706座，改建391座，当年全省建设任务完成；但分地区来看，实地抽查昆明市西山区、大理州巍山县、红河州蒙自市的建设任务未全面完成。截至评价日，三年总任务已完成107.93%。

二是旱厕消除任务方面，2019年度全省旱厕消除任务370座，实际消除1223座，当年任务超额完成，但由于旱厕摸排不充分，存量不精准，“城镇建成区无公共旱厕”的目标完成滞后。通过后期持续工作，截至评价日，三年总任务已完成925.59%。

三是A级旅游厕所提升改造任务方面，2019年度两批次下达全省任务535座（三年平均分配任务281座及实施方案新增任务

254 座），但任务传达不明晰，存在重合实施两批次下达任务情况，当年实际完成 467 座，完成不及时。通过后期持续工作，截至评价日，三年总任务已完成 108.04%。

四是公厕等级质量标准方面，经实地查看，建成公厕基本均设置有公厕引导标识、设置管理公示标识（责任主体、保洁要求、监督渠道），但厕所等级标准执行不到位，等级达标率不高。主要为：男女厕位比要求（3：2 或 2：1）达标较低、完成不理想；厕位面积（一类公厕 5 ㎡以上，二类厕所 3 ㎡以上）达标率为 80.86%和 95.38%；69.74%的 A 级旅游厕所设置了第三卫生间，AA 及 AAA 级旅游厕也未全部设置第三卫生间，比例分别为 73.96%和 84.21%。

（四）效益情况分析

从综合评价得分情况看，此项评价满分 30 分，实际得分 26.84 分（占该项满分分值的 89.47%）。总体上来看 2019 年度“厕所革命”工作开展生态效益良好，且可持续发挥效用，公众满意度较高，但社会效益发挥略有欠缺。

一是厕所数量充足，每平方公里应有公厕数量达标，但分布合理性略有不足，经实地查看及问卷调查反映，就近入厕（500 米或 5 分钟内）未完全实现；且存在个别公厕建成后未及时投入使用，少量厕所保洁服务不及时或设施设备维护不及时等情况。

二是现有公厕后续管理主体责任明确并能落实，后续管护资金基本能得到保障，经问卷调查社会公众对该项工作满意度较高。

五、主要经验及做法

省级尚未全面梳理总结各地建设管理模式、投入保障等情况，本次评价抽查地区主要经验及做法如下：

（一）各地结合实际，采用不同的建设模式

1.盘龙区、安宁市、楚雄市、大理市、巍山县、开远市、蒙自市等采用自行建设模式，即自行组织或将部分任务下划至街道办事处，按建设工程组织流程开展建设。楚雄市、大理市、巍山县、开远市、蒙自市与当地通信运营企业（电信、移动、联通）开展合作共建“公共厕所+通信机房”的创新模式探索，即在国有土地上双方共同出资建设，出资比例按企业使用机房面积、年限进行协商约定，从而一次性解决城市公厕、通信机房的用地及建设问题，也有利于减少政府资金投入。

2.昆明市西山区采用PPP（政府和社会资本合作）进一步推进环卫设施建设和管理，通过环卫一体化PPP项目向社会资本开放基础设施和公共服务项目领域，拓宽环境卫生一体化建设的融资渠道，促进环卫基础设施的规模化、集中化、市场化运作，减轻政府初期建设投资负担和风险。

（二）省、州（市）、县（区）共措资金，推动厕所建设

对不同建设类型、面积、标准的厕所而言，省级补助资金的作用程度也不同，经抽查分析，省级补助资金约占新建厕所投资的8%至20%左右，约占改建厕所的40%至50%左右。同时，在省级补助资金的引导带动下，昆明、红河、楚雄同步安排了厕所建设

补助资金，各县区在财力紧张情况下多以工程欠款等方式推动厕所建设。同时，在“美丽县城”建设等政策协同引导下，各地在省级下达任务外主动增加建设数量，截至评价日，城市县城公厕建设已完成三年任务的107.93%、城市建成区公共旱厕消除已完成三年任务的925.59%。具体情况详见表9。

表9：抽查州市2019年配套补助资金

地区	州市补助（万元）	新建		改建		旱厕		备注
		数量（座）	标准（万元/座）	数量（座）	标准（万元/座）	数量（座）	标准（万元/座）	
昆明	942	77	10	43	4	市级未安排补助		按实际完成量补助
红河	441	69	5	48	2	州级未安排补助		
楚雄	320	83	2.72	5	1	98	0.9	旱厕按实际完成量补助
大理	州级未安排补助							

（三）后续管养资金基本有保障，“厕所革命”成效可持续

1.各地高度重视，基本保障“厕所革命”可持续发展。通过《2018-2020年行动计划》及《实施方案》明确全省推进厕所革命工作内容和目标任务，各州（市）、县（市、区）人民政府高度重视，通过政府购买服务、环卫一体化PPP项目以及自行管养方式，不断加大后期管养力度，城乡公共厕所脏、乱、差面貌有明显改善，抽查地区已将厕所后续管养经费纳入本级预算，基本保障“厕所革命”可持续发展。

2.凭借爱国卫生运动契机，“厕所革命”成效得以巩固和提升。2020年以来，云南省深入学习贯彻习近平总书记关于开展新

时代爱国卫生运动的重要指示精神，扎实开展爱国卫生7个专项行动，其中“扫厕所”专项行动对公共厕所提出更高的要求，提出持续深入推进“厕所革命”，全面消除城镇旱厕，推动学校厕所建设达标、农村公厕提质达标，加强公厕运维管理，确保所有公厕达到“三无三有”标准。通过爱国卫生运动，以更大的力度、更明确的目标、更有力的举措，持续有力助推“厕所革命”更好更快发展。

（四）精细化管理，做实、做细“厕所革命”工作

1.项目管理方面，楚雄市坚持“分级负责、责任到人”的原则，落实责任，将责任具体化、明确化；实行日监督管理，并按日记录厕所检查情况；每月按实际管护公厕座数考核公共厕所清洗、保洁及维护中标单位；对城市公厕管理要求较高，落实人民群众参与监督，公厕卫生情况较好，市管77座公厕全部已达到“三无三有”标准，项目管理精细化，城市公厕服务品质较好。

2.资金管理方面，大理市对省级补助资金的管理使用按每座厕所进行对应，公厕建设资料齐全一个拨付到公厕建设主管单位一个，且按公厕建设实际使用资金进行控制，当公厕建设实际使用资金小于省级补助资金时，按实际拨付，资金使用精准度高，资金管理清晰明了。

六、存在的问题及原因分析

（一）任务论证不充分、规划部署不科学

1.旱厕摸排不到位，任务规划不科学

2019年下达全省消除旱厕任务370座,明确包括2类旱厕(两砖一坑传统旱厕及通槽式水冲厕)，当年实际完成1223座，超出任务数230.54%，具体情况详见表10。

表10：消除旱厕情况分析表

序号	州市	2019年资金任务数	2019年10月摸底	2019年12月通报数	2019年12月通报完工率	2020年10月省级系统录入完成	补助比例（资金任务数/完成）
	合计	**370**	**1009**	**1211**	**46.24%**	**1223**	**30.25%**
1	昆明市	21	276	276	60.51%	274	7.66%
2	昭通市	0	54	56	48.21%	53	0.00%
3	曲靖市	42	163	183	13.11%	169	24.85%
4	玉溪市	25	44	69	60.87%	69	36.23%
5	保山市	13	19	27	25.93%	27	48.15%
6	楚雄州	3	32	57	49.12%	100	3.00%
7	红河州	67	126	130	68.46%	136	49.26%
8	文山州	0	30	27	51.85%	25	0.00%
9	普洱市	16	22	33	54.55%	28	57.14%
10	西双版纳州	80	59	103	38.83%	98	81.63%
11	大理州	41	61	81	50.62%	79	51.90%
12	德宏州	37	33	64	57.81%	60	61.67%
13	丽江市	6	11	17	41.18%	18	33.33%
14	怒江州	0	44	43	4.65%	44	0.00%
15	迪庆州	17	13	22	36.36	21	80.95%
16	临沧市	2	22	23	39.13%	22	9.09%

据上表并结合现场调查分析，全省旱厕摸排不到位，任务规划不够科学。一是摸底排查不充分，任务量与实际情况不吻合，后续存量持续变动，2019年任务数虽已完成但进度滞后，“2019

年全部消除城镇建成区公共旱厕…实现城镇建成区无公共旱厕的目标”政策目标未能及时实现；二是下达各地资金任务数未结合各地旱厕存量、实施条件进行充分论证，各地获得省级补助比例差异较大（最高为西双版纳州81.63%，迪庆州80.95%，昭通市、文山州、怒江州未获得补助），公平性欠佳；三是2019年后期任务范围进行调整，不再强制进行通槽式水冲厕改造，任务规划延续稳定性不足，各地人、财、物保障投入随之调整，影响资金效率。

2.旅游厕所建设任务不明晰，工作联动推进不力

一是旅游厕所建设任务的协同管理不畅。《2018-2020年行动计划》及《实施方案》根据各省直有关部门职能职责，明确城市公厕及城镇建成公共旱厕消除（省住房城乡建设厅牵头）、重点旅游城市A级旅游厕所（省文化和旅游厅牵头）的任务部署要求。经调查多数地区由住房城乡建设部门或城市管理部门实施重点旅游城市A级旅游厕所建设，未联动文化和旅游主管部门参与旅游厕所验收、评级及挂牌工作，且存在建设任务完成后归口上报口径不一致情况。如巍山县将旅游厕所建设任务整体划转到巍山县文化和旅游局实施，上报为住房城乡建设部门的城市公厕完成任务，而开远市将自行建设完成的旅游厕所，作为文化和旅游局的任务进行上报，未填报纳入城市公厕任务。

二是下达旅游厕所任务与地区定位不匹配。2019年对重点旅游城市同时下达二类城市公厕及A级旅游厕所，与实施方案提出

的“实现重点旅游城市A级旅游厕所全覆盖”的厕所类型唯一性要求有矛盾。

三是旅游厕所任务要求不明确，未向下级准确布置安排。据调查两批次旅游厕所任务（三年平均分配任务281座及实施方案新增任务254座）未向下级准确布置安排，各地理解认识不统一，如红河州等地区重合实施两批次下达任务，也是2019年旅游厕所任务未如期完成的原因。

（二）建设落地实施障碍多、影响厕所使用效能

1.厕所选址落地困难、部分厕所分布不合理

经对建设管理人员及社会公众进行调查，49.6%（125人）的建设管理人员反映交通要道和人群集中区域厕所数量不足，20.58%（342人）的公众人群反映厕所点位分布不合理，包括厕所距离远，人群密集但厕所太少，以及人流少厕所基本空置情况。

经调查原因为：城市建设用地紧张，新增用地困难，存量土地又涉及单位及周边居民不支持的情况，多达54.76%的厕所建设管理人员反映公厕建设用地是“厕所革命”实施的首要困难。因此虽然有环卫建设规划（或专章），但规划落实困难，实际建设多次调整选点，最终多采用：一是搭载其他城市设施一并建设，二是建于市政绿地范围内，三是按属地由街道办事处选择协调难度不高、群众可接受的地点。导致实际选点与环卫建设规划不衔接，与人流量需求不匹配，部分厕所分布不合理。

2.环卫建设规划与城市总体建设规划对接协同不充分

据调查，安宁、蒙自存在近年新建（或新改建）厕所已拆除的情况，巍山县新建厕所2座主体工程虽已完成，但与城市建设的水电等未接通，厕所未能投入使用，反映出环卫建设规划与城市建设规划未完全协同一致，影响厕所使用效能。

（三）重任务、轻验收，厕所等级达标率不高

经分析对比省级系统信息并结合实地抽查，全省各类城市厕所（一类、二类）及旅游厕所（AAA、AA、A）与《城市公共厕所设计标准2016版》及《旅游厕所质量等级的划分与评定》所要求的关键等级标准（女男厕位比、女男厕位、第三卫生间）不匹配，其中2018年《2018-2020年行动计划》出台后，也未严格执行等级标准。具体情况详见表11。

表11：厕所等级达标统计表

厕所类别		厕所数量（座）	关键标准要求	达标厕所	
				数量（座）	达标率
2018年后新建厕所	城市公厕 旅游厕所	1129	人流集中场所 女男厕位比2：1以上	14	1.24%
			一般地段 女男厕位比3：2以上	35	3.10%
城市公厕	存量一类公厕	268	厕位面积5㎡～7㎡	155	57.84%
	新建一类公厕	115	厕位面积5㎡～7㎡	93	80.86%
	存量二类公厕	1599	厕位面积3㎡～4.9㎡	1426	89.18%
	新建二类公厕	606	厕位面积3㎡～4.9㎡	578	95.38%
旅游厕所	AAA	57	设置第三卫生间	48	84.21%
	AA	96		71	73.96%
	A	813	条件允许情况下 设置第三卫生间	567	69.74%

原因为：一是省级未梳理明确各类厕所等级区别要点，未建

立统一的厕所等级验收机制，抽查反映各地进行厕所设计时未充分融入等级标准和功能要求，验收也以常规建设质量为重点，基本未设置厕所等级标准的验收要点。二是厕所建设任务重，各地还在省下达任务外主动增加厕所数量，在财政补助有限、县区财力紧张情况下，难以保证厕所等级标准执行完全到位；三是厕所用地面积有限，实际建设时首先倾向于设置更多厕位，其次才是加大厕位面积和设置第三卫生间。

（四）省级管理深度不够、厕所数据不精准

一是省级主管部门主动对下的技术指导、监督检查等开展不足，未能全面掌握全省各时期厕所建设及管理情况，收集分析问题不足，全省情况主要以各地填报省级厕所管理系统信息数据，报送工作总结等进行汇集；二是目前省级厕所管理系统收集汇总各地厕所信息（厕所名称、地址、点位、面积、厕位个数等），但系统缺乏数据间校验功能，不能发现并纠正如多个厕所一个定位的填报信息错误情况，以及厕所配置（厕位数量、第三卫生间设置）与填报厕所等级不匹配情况，全省厕所信息数据不精准。

七、建议

（一）加强后续规划衔接、联动推进厕所管理

一是在目前三年行动计划已近尾声的情况下，应全面进行厕所建设情况的摸底排查，总结《2018-2020 年行动计划》建设经验，统筹部署与因地制宜相结合、巩固提升厕所建设成效，科学论证下一步工作衔接，特别是沟槽式水冲厕的后续任务规划；二

是联动文化和旅游主管部门参与旅游厕所的验收、评级及挂牌，保障旅游厕所的建设成效。

（二）协同城市建设发展、合理布局厕所选址

一是各州、市要结合实际,强化城市环境卫生专项规划（或专章）指导性,充分明确城市公厕具体布点及坐标位置，以及临街公共建筑内公厕开放的格局要求；二是加强环卫规划与城市建设的统筹衔接，结合新型城镇化建设、老旧小区改造、城市更新集中连片开发、城市居住社区补短板等工作，补充厕所数量并实现布局合理，避免重复建设的浪费情况。

（三）建立验收管理机制，严格厕所等级管理

梳理总结《城市公共厕所设计标准 2016 版》及《旅游厕所质量等级的划分与评定》各类厕所关键区别点，在此基础上建立统一的厕所等级验收管理机制，明确等级要点，以便各地对照进行设计及考核验收，强化省级考核管理，确保爱国卫生运动“公共厕所全达标行动”落实到位。

（四）健全厕所管理系统，强化省级管理深度

一是健全厕所管理信息系统，强化全省各类厕所存量的动态管理，开发系统自动核验不达标的功能，提升厕所信息数据的完整性、系统性和准确性，为厕所后续监管提供基础信息支撑。二是深入调研总结各地厕所建设成果及问题,做好厕所精细化管理，巩固提升厕所建设成效，借助爱国卫生运动，营造文明如厕氛围，把惠民实事落到实处，提升云南城市形象。

附件：1.绩效目标表

2.绩效评价指标体系及评分表

3.抽样点资金使用情况表

4.抽样点发现问题汇总表

5.调查问卷结果汇总

6.评价相关数据信息表

7.绩效自评报告

8.绩效评价报告意见反馈表（部门）

9.绩效评价报告意见反馈采纳情况表（部门）

10.绩效评价报告意见反馈表（处室）

11.绩效评价报告意见反馈采纳情况表（处室）

2019年度“厕所革命”省对下补助资金

绩效评价报告附件

附件1-1

预算批复绩效目标表

（2019年度）

项目名称：2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价

年度目标			继续实施《云南省“厕所革命”三年行动计划》（云政发〔2018〕33号），按照新建城市公共厕所10万元/座、改建提升二类以上公共厕所4万元/座标准给予补助，2019年厕所新建610座，改建391座，资金总计7664万元。 2019年消除城市旱厕370座，省级补助标准10万元/座；新建城市A级旅游厕所142座（新建城市公共厕所改建提升），改建112座（已有城市公共厕所改建提升），省级补助标准4万元/座。		
绩效指标			指标值	指标设定依据及指标值数据来源	说明
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	数量指标	开工新建城市公厕数量	610座	《云南省“厕所革命”三年行动计划》（云政发〔2018〕33号）明确的年度任务	月报数据或实地查看
	数量指标	开工改建城市公厕数量	391座	《云南省“厕所革命”三年行动计划》（云政发〔2018〕33号）明确的年度任务	月报数据或实地查看
	数量指标	清除城市旱厕	370座	《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办发〔2019〕76号）明确的年度任务	月报数据或实地查看
	数量指标	新建城市A级旅游厕所（新建城市公共厕所改建提升）	142座	《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办发〔2019〕76号）明确的年度任务	月报数据或实地查看

绩效指标			指标值	指标设定依据及指标值数据来源	说明
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	数量指标	改建城市A级旅游厕所（已有城市公共厕所改建提升）	112座	《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办发〔2019〕76号）明确的年度任务	月报数据或实地查看
	数量指标	新建城市公厕610座和改建城市公厕391座开工率	80%	《云南省“厕所革命”三年行动计划》（云政发〔2018〕33号）明确的年度任务	月报数据或实地查看
	数量指标	新建城市A级旅游厕所142座和改建城市A级旅游厕所112座开工率	80%以上	《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办发〔2019〕76号）明确的年度任务	月报数据或实地查看
	成本指标	城市公共厕所建设财政资金补助标准	新建10万元/座、改扩建4万元/座	《云南省“厕所革命”三年行动计划》（云政发〔2018〕33号）明确的补助标准	资金下达文件
	成本指标	城市公共厕所建设财政资金补助标准	旱厕消除10万元/座、新改建A级旅游厕所4万元/座	《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办发〔2019〕76号）明确的补助标准	资金下达文件
	时效指标	省级补助资金支出进度	100%	《云南省财政厅关于印发云南省省级bbu部门财政项目支出绩效自评暂行办法的通知》（云财预〔2016〕98号）	反映省级补助资金使用情况

绩效指标			指标值	指标设定依据及指标值数据来源	说明
一级指标	二级指标	三级指标			
效益指标	生态效益指标	优化城市环境	明显提升	《云南省“厕所革命”三年行动计划》（云政发〔2018〕33号）、《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办发〔2019〕76号）明确的总体要求	问卷调查或调研
满意度指标	服务对象满意度	人民群众对厕所数量、布局、设施和管理等方面的满意程度	90%以上	《云南省“厕所革命”三年行动计划》（云政发〔2018〕33号）明确的总体要求	问卷调查或调研

附件1-2

绩效评价绩效目标表
（2019年度）

项目名称：2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价

年度目标			扎扎实实开展“厕所革命”，彻底改变城乡公共厕所脏、乱、差面貌，有条件的城区公厕要争取做到“三无三有”（无粪便、无臭味、地面无水渍，有手纸、有洗手液、有香熏），最终实现“数量充足、分布合理、管理有效、服务到位、卫生环保、如厕文明”的目标，为人民群众提供干净、卫生、整洁的如厕环境。 2019年消除城市(县城)建成区内市政直管旱厕60座、社会公厕对外开放旱厕310座，实现城镇建成区无公共旱厕的目标，新建城市公厕610座(旅游厕所79座)、改建391座(旅游厕所202座)，新建A级旅游厕所142座(新建城市公厕改造提升)、改建112座(已有城市公厕改造提升)，实现重点旅游城市A级旅游厕所全覆盖。		
绩效指标			指标值	指标说明	指标设定依据及指标值数据来源
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	数量指标	新建城市公共厕所	610座	完成2019年新建城市公共厕所目标任务	《云南省“厕所革命”三年行动计划》，厕所革命系统，实地调查
		改建城市公共厕所	391座	完成2019年改建城市公共厕所目标任务	《云南省“厕所革命”三年行动计划》，厕所革命系统，实地调查
		旱厕消除	370座	完成2019年旱厕消除目标任务	《云南省“厕所革命”工作实施方案》，厕所革命系统，实地调查
		A级旅游厕所提升改造	535座	完成2019年提升改造重点旅游城市A级旅游厕所目标任务	《云南省“厕所革命”工作实施方案》，厕所革命系统，实地调查
	质量指标	设施达标率	清晰可见	公厕引导标识及公厕管理服务要求等清晰可见	相关管理规定
			符合要求	公厕服务设施是否符合相关等级标准要求	相关管理规定

绩效指标			指标值	指标说明	指标设定依据及指标值数据来源
一级指标	二级指标	三级指标			
产出指标	时效指标	总目标进度支撑	100%	项目累计建设进度与时间跨度（2.75年/3年）是否一致 项目完成进度=（累计已建成公厕数量/三年计划总目标）×100%	《云南省“厕所革命”三年行动计划》
效益指标	社会效益指标	数量分布合理性	达标	厕所数量是否充足、每平方公里公厕数量是否达标	《云南省“厕所革命”工作实施方案》 《云南省“厕所革命”三年行动计划》
			能	厕所分布是否合理，能否就近入厕（500米或5分钟内）	《云南省“厕所革命”工作实施方案》 《云南省“厕所革命”三年行动计划》
		厕所开放使用	及时投入使用	厕所建成后是否及时投入使用	《云南省“厕所革命”工作实施方案》 《云南省“厕所革命”三年行动计划》
			落实开放时间	公厕是否落实开放时间	《云南省“厕所革命”工作实施方案》 《云南省“厕所革命”三年行动计划》
			免费开放	所有公厕是否免费开放	《云南省“厕所革命”工作实施方案》 《云南省“厕所革命”三年行动计划》
		服务品质提升	达标	公厕卫生情况达标是否达标	《云南省“厕所革命”工作实施方案》 《云南省“厕所革命”三年行动计划》
			及时	公厕设施设备功能是否维护更换	《云南省“厕所革命”工作实施方案》 《云南省“厕所革命”三年行动计划》
	生态效益指标	厕所生态效益	是	公厕生态环保措施（节水设备、粪便处理）是否推广运用	《云南省“厕所革命”工作实施方案》
	可持续影响指标	后续管护	明确并能落实	厕所的后续管养责任主体（管理部门、公厕所长）及资金保障是否明确并能落实、是否建立后续管护长效机制	《云南省“厕所革命”工作实施方案》 《云南省“厕所革命”三年行动计划》
满意度指标	服务对象满意度	项目对象满意度	95分	对受益群众、主管部门实施问卷调查	调查问卷

附件2

绩效评价核心指标体系及评分表

项目名称：2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因
决策(15分)	项目立项（3分）	立项规范性	3	项目立项依据是否充分，程序是否规范，用以反映和考核项目立项的合理规范程度	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策要求 ②是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则 ③事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策要求（1分） ②属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则（1分） ③事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等（1分）	3.00	
	目标设定（8分）	绩效目标合理性	8	项目所设定的绩效目标是否合理，是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的合理性和明确性	评价要点： ①各地任务及绩效目标分解是否具体明确、衔接一致 ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现 ③分解任务是否结合州（市）实际情况，任务目标是否合理适用	①各地任务及绩效目标分解具体明确、衔接一致（2分） ②分解任务结合州（市）实际情况，任务目标合理适用（4分） ③以清晰、可衡量的指标值充分体现任务产出及效益效果（2分）	6.00	重点旅游城市同时下达二类及A级旅游厕所，与政策目标有偏离 2019年度全省旱厕消除任务370座已完成，但未实现“城镇建成区无公共旱厕”的政策目标
	资金落实（4分）	资金到位率	4	补助资金是否及时足额拨付到位，用以反映和考核财政补助资金在各个层级的到位情况	评价要点： ①省级财政补助资金是否及时足额拨付至各个州（市）及县（区） ②各地是否结合实际适当安排资金，并保障到位	①省级财政补助资金： 及时足额拨付（2分），不及时（0分） ②各地安排资金： 结合实际适当安排资金并保障到位（2分） 安排资金但未及时拨付（1分） 资金保障不足并影响建设工作（0分）	3.38	①楚雄市省级补助资金未及时足额拨付至管理单位。截至评价日，资金到位率为2.4%，2019年省级补助资金201万元未到达楚雄市城市公厕建设部门（市住建局、市城管局），在评价期间已整改（2020.10.27整改16万元、2020.10.29整改185万元） ②安宁市、盘龙区县（区）级资金有保障，但多为负债建设

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因
过程(20分)	建设管理（16分）	建设标准可行性	5	是否制定项目建设设计相关标准，标准是否可行，用以反映和考核项目建设标准制定的合理性	评价要点： ①各类公厕建设是否制定有相应的建设标准 ②建设标准是否合理可操作	①各类公厕建设标准明确（2分） ②建设标准合理可操作（3分）	3.00	A级旅游厕所与二类厕所建设落实中未体现明显差别，对于旱厕的标准定义前后不一致
		统筹设计适当性	5	项目组织机构和规划控制要求是否明确并能落实，用以反映基层责任主体的工作统筹设计情况	评价要点： ①各级执行机构职责是否明确、能否协调联动 ②城市环境卫生专项规划（或专章、或点位图）公厕布点及座标位置、拟建用地方案、粪污垃圾处理等规划控制要求是否明确得当 ③合理部署本地各类厕所建设任务 ④与其他城市建设规划是否协同	①各级执行机构职责明确、协调联动[0,1） ②各地规划控制要求明确得当[0,1） ③合理部署分解本地各类厕所建设任务[0,2） ④与其他城市建设规划是否协同[0,1）	4.00	①当地文化和旅游部门未协助进行旅游厕所标准管理 ③楚雄州部署分解各类厕所建设任务不够清晰、合理 ④安宁市、蒙自市存在个别近年新改建厕所已拆除
		建设管理规范性	6	项目建设管理是否符合相关管理规范，用以反映和考核项目建设管理工程的合规情况	评价要点： ①建设招投标工作是否按照《招投标法》执行 ②建设合同签订和执行是否按照有关规定落实 ③项目验收是否按照相关规定执行	①招投标：有效执行（2分）、执行一般（1分）、执行不到位（0分） ②合同管理：有效执行（2分）、执行一般（1分）、执行不到位（0分） ③项目验收：有效执行（2分）、执行一般（1分）、执行不到位（0分）	5.25	③安宁市、盘龙区、蒙自市、开远市厕所等级验收执行不到位 大理市、巍山县部分厕所已投入使用，但还未进行竣工验收
	资金管理（4分）	资金管理合规性	4	项目资金管理是否符合相关的资金管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①建设支出账务处理是否规范 ②建设支出是否符合项目预算批复或合同规定的用途 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	①建设支出账务处理符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定（2分） ②建设支出符合项目预算批复或合同规定用途（2分） 若发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该项指标得0分	4.00	
产出(35分)	产出数量（24分）	新建城市公共厕所	10	新建城市公共厕所数量，用以反映和考核新建城市公共厕所任务的完成情况	评价要点： 是否完成2019年新建城市公共厕所610座的任务目标	新建城市公共厕所≥610座（10分） 新建城市公共厕所＜610座，得分=（实际新建城市公厕数量/610）×指标分值（10分）	10.00	

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因
产出(35分)	产出数量（24分）	改建城市公共厕所	5	改建城市公共厕所数量，用以反映和考核改建城市公共厕所任务的完成情况	评价要点： 是否完成2019年改建城市公共厕所391座的任务目标	改建城市公共厕所≥391座（5分） 改建城市公共厕所＜391座，得分=（实际改建城市公厕数量/391）×指标分值（5分）	5.00	
		旱厕消除	6	消除市政直管和社会公厕对外开放旱厕数量，用以反映和考核旱厕消除任务的完成情况	评价要点： ①是否完成2019年消除城镇建成区旱厕370座的任务目标 ②各地城镇建成区旱厕是否全部消除	①消除城镇建成区旱厕数量≥370座（3分） 消除城镇建成区旱厕数量＜370座，得分=（实际消除城镇建成区旱厕数量/370）×指标分值（3分） ②各地城镇建成区旱厕全部消除（3分）	3.00	②根据云南省住房和城乡建设厅《云南省住房和城乡建设厅关于全省城镇旱厕消除进展情况的通报》，旱厕消除并未全部消除，扣3分
		A级旅游厕所提升改造	3	城市公厕中A级旅游厕所提升改造数量，用以反映和考核重点旅游城市A级旅游厕所提升改造任务的完成情况	评价要点： 是否完成2019年提升改造重点旅游城市A级旅游厕所535座的任务目标	提升改造重点旅游城市A级旅游厕所≥535座（3分） 提升改造重点旅游城市A级旅游厕所＜535座，得分=（实际提升改造重点旅游城市A级旅游厕所数量/535）×指标分值（3分）	2.63	实际旅游厕所完成数为467座，得分=（467/535）×3=2.63分
	产出质量（6分）	设施达标率	6	根据公厕建设应达到的功能和软、硬件标准完成项目验收，用以反映和考核项目建设工作完成及质量合格情况	评价要点： ①公厕引导标识及公厕管理服务要求等清晰可见 ②公厕服务设施是否符合相关等级标准要求	①标识设置（2分）： 公厕引导标识、管理公示（责任主体、保洁要求、监督渠道）等达到（2分），不足[0,2） ②等级达标（4分）： 男女厕位比、厕位面积（二类厕所达3㎡）、第三卫生间（旅游厕所设置）等达标（4分），不足[0,4）	4.85	②经实地抽查，厕所未能全面达到男女厕位比（3：2或2：1）、厕位面积（二类厕所达3㎡）以及设置第三卫生间的要求
	产出时效（5分）	总目标进度支撑	5	项目已完成进度能否有效保障总目标的完成，用以反映和考核对对总目标实现的支撑程度	评价要点： 项目累计建设进度与时间跨度（2.75年/3年）是否一致 项目完成进度=（累计已建成公厕数量/三年计划总目标）×100%	厕所建设累计完成进度≥时间跨度（5分），不足，按“实达率×标准分值”评分[0,5）	5.00	

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因
效果(30分)	社会效益（14分）	数量分布合理性	5	厕所数量是否充足、分布是否合理，实现公共服务功能提升	评价要点： ①厕所数量是否充足、每平方公里公厕数量是否达标 每平方公里公厕数量=城市公厕数量/城市建成区面积 ②厕所分布是否合理，能否就近入厕（500米或5分钟内）	①每平方公里厕所数量（3分）： 昆明中心城区≥7座；其他重点旅游城市≥5座；一般城市≥4座； 未完成按“实达率×标准分值”评分[0,3） ②就近入厕（2分）： 实地及公众调查反映情况较好（2分），不足[0,2）	4.00	②20.58%的公众人群反映厕所点位分布不合理，包括厕所距离远，人群密集但厕所太少（87.19%，298人），以及人流少厕所基本空置（12.87%，44人）的情况
		厕所开放使用	3	已建成公厕是否开放使用，开放时间、免费政策是否有效执行，实现公共服务功能提升	评价要点： ①厕所建成后是否及时投入使用 ②公厕是否落实开放时间 ③所有公厕是否免费开放	①厕所建成后及时投入使用[0,1） ②严格落实开放时间[0,1） ③严格落实免费入厕[0,1）	2.94	①个别公厕（开远市电力修造厂篮球场旁）建成后未投入使用
		服务品质提升	6	厕所设施功能是否完备实用、是否保持清洁卫生，实现公共服务功能提升	评价要点： ①公厕卫生情况达标是否达标 ②公厕设施设备功能是否维护更换	①卫生情况达标（3分）： 日常检查及问卷反馈：全面达标（3分）、不足[0,3） ②设施设备及时维护更换（3分）： 日常检查及问卷反馈：全面达标（3分）、不足[0,3）	4.50	①公厕卫生情况有待改善。存在异味重、有脏污、杂物乱堆乱放等问题 ②个别设施损坏未及时更换，“三有”供应不充分
	生态效益（4分）	厕所生态效益	4	公厕生态环保措施是否推广运用，以促进生态文明建设	评价要点： 公厕生态环保措施（节水设备、粪便处理）是否推广运用	①节水设备配备（2分） 设施处理得当（2分），不足[0,2） ②粪便处理（2分） 设施处理得当（2分），不足[0,2）	4.00	
	可持续影响（6分）	后续管护	6	厕所的后续管养责任及资金是否明确并能落实、是否建立长效管护机制	评价要点： 厕所的后续管养责任主体（管理部门、公厕所长）及资金保障是否明确并能落实、是否建立后续管护长效机制	①管理主体（2分）： 责任明确并能落实（2分），有责任要求正组织落实（1分）、未明确（0分） ②后续管护资金（4分）： 资金明确并落实（4分），有安排意见但保障不足[1,4）、无安排（0分）	6.00	
	满意度（6分）	项目对象满意度	6	项目对象群体的满意度	评价要点： 对受益群众、主管部门实施问卷调查	满意度=问卷满意度汇总得分/标准分值	5.40	调查问卷平均打分为90.3分 得分=6×90.3/100=5.4分
合计			100				85.95	

附件3

抽样点资金使用情况表

项目名称：2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价

单位：万元

序号	抽样点	下达资金	到位资金	已使用资金	结余资金	结转资金	累计结余资金	累计结转资金	备注
一	全省汇总	12,380.00	12,380.00	12,380.00	-	-	-	-	
二	抽样点汇总	4,988.00	4,988.00	4,988.00	-	-	-	-	
1	昆明市合计	1,412.00	1,412.00	1,412.00	-	-	-	-	
1.1	安宁市	75.04	75.04	75.04	-	-	-	-	
1.2	西山区	55.04	55.04	55.04	-	-	-	-	
1.3	盘龙区	75.30	75.30	75.30	-	-	-	-	
2	大理州合计	844.00	844.00	844.00	-	-	-	-	
2.1	大理市	188.00	188.00	188.00	-	-	-	-	
2.2	巍山县	48.00	48.00	48.00	-	-	-	-	
3	红河州合计	1,824.00	1,824.00	1,824.00	-	-	-	-	
3.1	蒙自市	266.00	266.00	266.00	-	-	-	-	
3.2	开远市	145.00	145.00	145.00	-	-	-	-	
4	楚雄州合计	908.00	908.00	908.00	-	-	-	-	
4.1	楚雄市	206.00	206.00	206.00	-	-	-	-	201万元拨付不及时，评价期间已整改

附件4

抽样点发现问题汇总表

项目名称：2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价

序号	抽样点	问题分类	问题明细分类	具体问题描述	涉及金额（万元）	备注
1	昆明市安宁市	项目管理问题	项目前期工作	2018年改造提升厕所有2座已拆除，与城市建设规划衔接不足		
			项目过程管理	1.信息系统建设不完善，安宁市少量城市厕所信息数据不精准 2.2019年城市公厕建设任，均要求A级旅游厕所标准，设计及验收均由城市管理局自行组织管理，未见旅游厕所标准制订部门（文化和旅游部门）参与，自行验收资料也未反映厕所等级标准的验收把控要点		
		资金管理问题	资金到位率低	县级资金有保障，但多为负债建设		
		绩效管理问题	实施效果	1.厕所等级及品质未全面达标，现有厕所未能全面达到男女厕位比（3：2或2：1）及厕位面积、第三卫生间的要求 2.少量厕所保洁服务不及时		
2	昆明市盘龙区	项目管理问题	项目过程管理	1.信息系统建设不完善，各类城市厕所信息数据（数量、点位）不精准 2.2019年城市公厕建设任务（新建2座、改建3座），均要求A级旅游厕所标准，设计及验收均由盘龙区城市管理局自行组织管理，未见旅游厕所标准制订部门（文化和旅游部门）参与，自行验收资料也未反映厕所等级标准的验收把控要点		
		资金管理问题	资金到位率低	县级资金有保障，但多为负债建设		
		绩效管理问题	项目产出	厕所等级及品质未全面达标，包括：新建各等级厕所未达到男女厕位比（3：2或2：1）的要求；15个A级以上旅游厕所中，9个未达到A级旅游厕所设置第三卫生间（6.5㎡以上）的要求；二类厕所厕位面积未全部达到二类厕所3㎡要求		
			实施效果	1.新建公厕选址难度较大，实际选点街道提出意见，部分厕所分布不合理 2.经实地抽查，部分厕所存在保洁服务不到位，有臭味、个别设施损坏未及时更换的情况		

序号	抽样点	问题分类	问题明细分类	具体问题描述	涉及金额（万元）	备注
3	昆明市西山区	绩效管理问题	项目产出	1.新建城市公共厕所任务未完成。截至评价日，2019年新建2座厕所均未投入使用，其中，1座主体完成、还在装修，1座装修收尾、还未开放使用。建设进度缓慢原因是公厕选址落地不被市民支持理解、多次投诉，点位或设计方案不得不进行多次调整 2.旱厕消除任务未完成。截至评价日，除纳入城中村改造项目外还有1座传统旱厕仍在使用（小区内配置社会开放厕所） 3.公厕服务设施未全部达到相关等级标准要求。2018年后新建厕所男女厕位比大部分未达到2:3的比例要求		
			实施效果	1.厕所分布不够合理。新建公厕选址难度较大，实际选点街道提出意见，部分厕所分布不合理 2.公厕卫生情况有待改善。存在异味重、保洁不到位、杂物乱堆乱放、厕所水龙头被偷后未重新配置等问题		
4	大理州大理市	项目管理问题	项目过程管理	截至实地评价日，包括市古保局改建的12座A级旅游厕所、滨河公园公厕、大关邑菜场旁公厕等建设已完成并投入使用，但还未进行竣工验收及审计结算等工作		
		绩效管理问题	项目产出	厕所等级及品质未全面达标，现有厕所未能全面达到男女厕位比（3：2或2：1）的要求		
			实施效果	1.部分厕所卫生差，异味重，保洁服务不到位 2.个别厕所洗手设施损坏未及时更换，三有供应不充分		
5	大理州巍山县	项目管理问题	项目过程管理	1.群力巷、祈衙巷公厕为巍山县美丽县城32座公厕改造计划的内容，截至实地评价日，整体公厕改造计划还未结束，因此这2座公厕虽已投入使用，但还未进行竣工验收工作 2.县医院公厕验收执行一般。验收会议仅以会议签到表作为验收资料，未形成标准验收报告		
		绩效管理问题	项目产出	1.2019年巍山县新建城市公厕任务数2座，为文华山文华公园、圣火广场一体化建设公厕，公园、广场整体工程未结束。建成公厕未通水电，设施未齐全，并未达到公厕完全建成投入使用标准 2.厕所未能全面达到男女厕位比（3：2或2：1）以及厕位面积的要求，新建圣火广场旅游厕所未设置第三卫生间（6.5㎡以上）		
			实施效果	部分厕所有异味，保洁服务不到位。个别设施损坏未及时更换，三有供应不充分		

序号	抽样点	问题分类	问题明细分类	具体问题描述	涉及金额（万元）	备注
6	红河州蒙自市	项目管理问题	项目前期工作	1.对于城市公厕建设任务与重点旅游城市A级旅游厕所提升改造任务的理解不清，未区分建设 2.2019年新建公厕（新花鸟市场公厕），在2020年拆除，反映出相关环卫规划与城市建设规划的统筹衔接不足		
			项目管理制度	蒙自市2019年城市公厕建设任务20座，其中要求达到A级旅游厕所标准17座，设计及验收均由市住建局自行组织，未见旅游厕所标准制订部门（文化和旅游部门）参与标准把控；自行验收资料也未反映厕所等级的关键控制点，标准把控不严密		
			项目过程管理	信息系统建设不完善，蒙自市各类城市厕所信息数据（名称、点位等）不精准，个别厕所系统数据信息与实际情况不一致		
		绩效管理问题	项目产出	厕所等级及品质未全面达标，现有厕所未能全面达到男女厕位比（3：2或2：1）的要求。经实地抽查，部分厕所存在保洁服务不到位，有臭味、脏污或个别设施损坏未及时更换的情况		
7	红河州开远市	项目管理问题	项目管理制度	开远市2019年城市公厕建设任务11座，其中要求达到A级旅游厕所标准6座，设计及验收均由市住建局自行组织，未见旅游厕所标准制订部门（文化和旅游部门）参与标准把控；自行验收资料也未反映厕所等级的关键控制点，标准把控不严密		
		绩效管理问题	项目产出	厕所等级及品质未全面达标，现有厕所未能全面达到男女厕位比（3：2或2：1）的要求。经实地抽查，部分厕所存在保洁服务不到位，有臭味、脏污或个别设施损坏未及时更换的情况		
			实施效果	实地抽查发现存在个别已建成公厕（解化厂公厕、电力修造厂篮球场旁公厕）未及时投入使用的情况		

序号	抽样点	问题分类	问题明细分类	具体问题描述	涉及金额（万元）	备注
8	楚雄州楚雄市	项目管理问题	项目过程管理	部署分解各类厕所建设任务不够清晰、合理（州级）： 1.楚雄州下达楚雄市任务指标未严格按新建及改造分解，影响楚雄市新建公厕任务数，但楚雄州总体完成当年任务； 2.楚雄州下达2019年改造城市公厕（旅游厕所）及A级旅游厕所建设省级补助资金指定的是相同的两座厕所，存在重复，但楚雄市当年实际完成其他2座旅游厕所提升改造，总体完成当年任务。		
		资金管理问题	资金到位率低	省级补助资金未及时足额拨付至管理单位。截至评价日，资金到位率为2.4%，2019年省级补助资金201万元未到达楚雄市城市公厕建设部门（市住建局、市城管局），在绩效评价期间已整改（2020.10.27整改16万元、2020.10.29整改185万元）		
		绩效管理问题	项目产出	2018年后新建厕所男女厕位比部分未达到2:3的比例要求，但女厕位≥男厕位的公厕占多数		

附件 5-1

2019 年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价

“社会公众”调查问卷结果汇总

您的性别：　[单选题]

选项	小计	比例
男	841	50.6%
女	821	49.4%
本题有效填写人次	1662	

1.出行途中需要如厕时，您主要以什么方式找到厕所？（选最主要 2 项）　[多选题]

选项	小计	比例
A.“一部手机游云南”	555	33.39%
B.手机地图查询	524	31.53%
C.询问路人	827	49.76%
D.有明确指示牌或标志显眼可见	1418	85.32%
本题有效填写人次	1662	

2. 您觉得找厕所便捷吗?　[单选题]

选项	小计	比例
A.厕所很好找	679	40.85%
B.多数情况下，好找厕所	727	43.74%
C.很多时候厕所还是难找	256	15.4%
本题有效填写人次	1662	

3. 如果知道厕所位置（如地图查询），通常情况下到最近厕所要多长时间？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 步行约 3~5 分钟	934	56.2%
B. 步行约 5~10 分钟	615	37%
C. 步行约 10~20 分钟	88	5.29%
D. 步行 20 分钟以上	25	1.5%
本题有效填写人次	1662	

4. 近几年，上厕所还要排队吗？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 基本不用排队	1331	80.08%
B. 有时候会要排队	331	19.92%
本题有效填写人次	1662	

5. 您觉得当地新建公厕的布局是否合理？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 数量增加了，并且分布合理	1320	79.42%
B. 数量增加了，但有些点位不合理	342	20.58%
本题有效填写人次	1662	

您觉得当地新建公厕有些点位不合理，是因为： [单选题]

选项	小计	比例
人群密集但厕所太少	298	87.13%
人很少，厕所基本空置	44	12.87%
本题有效填写人次	342	

6. 本地公厕公示了以下信息吗？　［多选题］

选项	小计	比例
A. 开放时间	1463	88.03%
B. 责任人员	1407	84.66%
C. 保洁服务标准	1336	80.39%
D. 监督管理电话	1389	83.57%
本题有效填写人次	1662	

7. 您觉得当地公厕的开放情况怎么样？　［单选题］

选项	小计	比例
A. 基本全天开放或按规定时间开放（正当理由封闭停用除外）	1535	92.36%
B. 应当开放，但有时封闭停用	113	6.8%
C. 经常封闭，有相关活动才开放	14	0.84%
本题有效填写人次	1662	

8. 您去过的本地城市公共厕所是否免费对外开放，是否存在收费的公共厕所？［单选题］

选项	小计	比例
A. 全部免费对外开放	1546	93.02%
B. 存在收费的公共厕所	116	6.98%
本题有效填写人次	1662	

9. 现在新建厕所的女厕位数量，您觉得比前几年有增加吗？　［单选题］

选项	小计	比例
A. 新建厕所增加了女厕位，基本够用	689	83.92%
B. 新建厕所增加了女厕位，但还是数量不足	132	16.08%
本题有效填写人次	821	

10. 您觉得当地公厕的卫生情况怎么样？　［单选题］

选项	小计	比例
A. 卫生清洁较好，多数公厕基本干净无味	1311	78.88%
B. 卫生清洁一般，有时不太干净	322	19.37%
C. 每天清洁次数不多，卫生不太好	29	1.74%
本题有效填写人次	1662	

11. 您觉得当地公厕的水电等设施设备功能是否正常？　［单选题］

选项	小计	比例
A. 维护更换较好，功能正常	1390	83.63%
B. 维护更换一般，勉强正常使用	254	15.28%
C. 长时间不能使用，没有维护更换	18	1.08%
本题有效填写人次	1662	

12. “文明如厕”方面，您见到过相关倡导建议吗？　［多选题］

选项	小计	比例
A. 厕所内张贴宣传标志	1532	92.18%
B. 专题宣传等其他方式	1019	61.31%
C. 手机短信推送宣传	486	29.24%
D. 没有见到“文明如厕”倡导	69	4.15%
本题有效填写人次	1662	

13. 相比前几年，请您对现在本地城市公厕（不含农村、社区及单位内部的厕所）建设管理成效进行满意度评价：　［滑动条］
本题答卷总分值：150072；平均值为：90.3

附件 5-2

2019 年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价

“城市公厕管理者 ”调查问卷结果汇总

1. 您认为下达本地的“城市公厕”三年建设任务目标是否合理？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 任务目标合理	246	97.62%
B. 任务目标不太合理，与本地实际有差异。具体是：	6	2.38%
本题有效填写人次	252	

2. 本地“城市公厕”建设，相关前期规划是如何开展的？（请提供支撑资料）[单选题]

选项	小计	比例
A. 编制本地环境卫生专项规划	145	57.54%
B. 本地或部门规划中编制环境卫生设施专章	41	16.27%
C. 未编制专门规划，但有提出厕所建设点位规划图	37	14.68%
D. 未编制专门规划，在建设实施中研究解决	29	11.51%
本题有效填写人次	252	

3. 本地“城市公厕”建设，怎么解决新建厕所的建设用地问题？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 在已有存量土地中解决	164	65.08%
B. 办理新增用地审批	28	11.11%

C. 与社会方或商业体协商解决用地	49	19.44%
D. 其他方式，具体是：	11	4.37%
本题有效填写人次	252	

4. 本地“城市公厕”建设，是否开展“投、融、建、管、营”的市场化多元化建设运营？（附支撑资料） [单选题]

选项	小计	比例
A. 社会资本参与度较高	96	38.1%
B. 社会资本参与度一般	66	26.19%
C. 社会资本参与很少	53	21.03%
D. 未能带动社会资本的参与	37	14.68%
本题有效填写人次	252	

5. 本地已引入社会资本参与的“城市公厕”，引入社会资本参与在哪些环节？（附支撑资料） [多选题]

选项	小计	比例
A. 投资建设环节	105	41.67%
B. 使用管理环节	129	51.19%
C. 以上都没有	91	36.11%
本题有效填写人次	252	

引入社会资本参与投资建设环节，具体形式为： [多选题]

选项	小计	比例
A. PPP	59	56.19%
B. 专项债等借款	36	34.29%
C. 社会赞助	32	30.48%
D. 企业出资	61	58.1%
本题有效填写人次	105	

引入社会资本参与使用管理环节，具体形式为：　[多选题]

选项	小计	比例
A.引入专业管理机构	105	81.4%
B.集合特色餐饮、商品零售等商业体	65	50.39%
本题有效填写人次	129	

6. 您所在地区“城市公厕”建设，资金保障是否充足？　[单选题]

选项	小计	比例
A.各级资金保障充分	182	72.22%
B.资金保障不充分，具体是：	70	27.78%
本题有效填写人次	252	

7. 本地“城市公厕”建设中是否存在以下困难或制约？　[多选题]

选项	小计	比例
A.公厕建设用地落实困难	138	54.76%
B.厕所建设标准等级太高、达成困难。具体是：	39	15.48%
C.地方财力困难、保障不足	133	52.78%
D.建设程序繁琐、组织难度大。具体是：	13	5.16%
E.建设管理监督人员不足。具体是：	34	13.49%
F.各部门协调机制不通畅。具体是：	20	7.94%
G.其他困难。具体是：	9	3.57%
H.建设进展顺利、无困难	56	22.22%
本题有效填写人次	252	

8. 本地“城市公厕”建设是否存在以下情况？ [多选题]

选项	小计	比例
A. 交通要道和人群集中区厕所数量不足	125	49.6%
B. 非直管公厕建设改造达标困难	142	56.35%
C. 老旧厕所改造达标困难	138	54.76%
D. 环保要求难以达成	39	15.48%
E. 厕所收费问题还未杜绝	12	4.76%
本题有效填写人次	252	

9. 您认为“城市公厕”后续开放管养存在哪些困难？ [多选题]

选项	小计	比例
A. 管养责任主体不清晰	55	21.83%
B. 各部门协调机制不通畅	49	19.44%
C. 后续管养资金难落实	150	59.52%
D. 后期监督工作量太大	128	50.79%
E. 其他困难，具体是：	5	1.98%
F. 后续管养已落实、无困难	42	16.67%
本题有效填写人次	252	

10. 您所在辖区的城市公厕是否已打点定位到网络查询平台？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 已全部打点定位，全部可查询到	111	44.05%
B. 多数已打点定位，并能查询到	96	38.1%
C. 部分打点定位	36	14.29%
D. 还未录入	9	3.57%
本题有效填写人次	252	

11. 已录入网络平台的本地城市公厕，除位置定点外，还录入了什么信息？ [多选题]

选项	小计	比例
A.公厕开放时间	191	75.79%
B.公厕外观图片	207	82.14%
C.其他，具体是：	10	3.97%
本题有效填写人次	252	

12. “文明如厕”方面，政府单位组织过相关倡导建设吗？（附支撑资料） [多选题]

选项	小计	比例
A.厕所内张贴标志	227	90.08%
B.专题宣传等其他方式	185	73.41%
C.手机短信推送宣传	88	34.92%
D.没有开展“文明如厕”倡导建议	6	2.38%
本题有效填写人次	252	

13. 您认为“城市公厕”建设与管理效果如何？ [单选题]

选项	小计	比例
A.效果明显	197	78.17%
B.效果良好	50	19.84%
C.效果一般	4	1.59%
D.没有效果	1	0.4%
本题有效填写人次	252	

14. 您认为省级下达的旅游厕所建设任务，清晰明确吗？ [单选题]

选项	小计	比例
A.任务清晰明确	232	92.06%
B.不太清晰，存在任务重合	20	7.94%
本题有效填写人次	252	

15. 关于二类城市公厕和A级旅游厕所的建设标准，您认为清晰明确吗？ [单选题]

选项	小计	比例
A.清晰，主要差别很明确	231	91.67%
B.不太清晰，看不出明显差别	21	8.33%
本题有效填写人次	252	

16. 当地怎么组织落实城市公厕及旅游厕所的设计和验收？ [单选题]

选项	小计	比例
A.本单位统一管理两类厕所，文旅部门参与其中旅游厕所验收	201	79.76%
B.本单位自行进行两类厕所的设计和验收	51	20.24%
本题有效填写人次	252	

附件6-1

“厕所革命”2019年度任务完成情况表

序号	资金文件	地区	资金总计	任务总计	云财建〔2019〕262号									云财建〔2019〕352号											
					省级补助资金合计（万元）	新建城市公共厕所（10万元/座）				改建城市公共厕所（4万元/座）				资金文件	省级补助资金合计（万元）	旱厕消除（10万元/座）					A级旅游厕所（4万元/座）				
						资金小计（万元）	新建数量（座）		补助标准	资金小计（万元）	改建数量（座）		补助标准			资金小计（万元）	数量合计（座）	市政直辖（座）	社会公厕对外开放（座）	补助标准	资金小计（万元）	数量合计（座）	新建（座）	改建（座）	补助标准
							小计	其中：旅游厕所			小计	其中：旅游厕所													
总 计			12380	1371	7664	6100	610	79		1564	391	200			4716	3700	370	60	310		1016	254	142	112	112
1	云财建〔2019〕262号	昆明市	1412	152	998	790	79	45	10	208	52	—	4	云财建〔2019〕352号	414	210	21	1	20	10	204	51	19	32	4
	昆财城〔2019〕54	安宁市	75.04	7	35.04	20.52	2	—	10.26	14.52	3	—	4.84	昆财城〔2019〕73	40	20	2	—	2	10	20	5	2	3	4
	昆财城〔2019〕54	盘龙区	75.3	7	45.3	30.78	3	1	10.26	14.52	3	—	4.84	昆财城〔2019〕73	30	10	1	—	1	10	20	5	2	3	4
	昆财城〔2019〕54	西山区	54.52	5	34.52	20	2	—	10	14.52	3	—	4.84	昆财城〔2019〕73	20	—	—	—	—	—	20	5	2	3	4
2	云财建〔2019〕262号	昭通市	638	68	638	610	61	8	10	28	7	7	4	云财建〔2019〕352号	0										
3	云财建〔2019〕262号	曲靖市	1354	178	850	510	51	6	10	340	85	34	4	云财建〔2019〕352号	504	420	42	16	26	10	84	21	6	15	4
4	云财建〔2019〕262号	玉溪市	470	54	212	160	16	1	10	52	13	12	4	云财建〔2019〕352号	258	250	25	5	20	10	8	2	2	0	4
5	云财建〔2019〕262号	保山市	530	65	400	320	32	5	10	80	20	5	4	云财建〔2019〕352号	130	130	13	1	12	10					
6	云财建〔2019〕262号	楚雄州	908	91	850	830	83	7	10	20	5	5	4	云财建〔2019〕352号	58	30	3	0	3	10	28	7	4	3	4
	楚财建〔2019〕116号	楚雄市	206	21	198	190	19	0	10	8	2	2	4	楚财建〔2019〕167号	8						8	2	0	2	4
7	云财建〔2019〕262号	红河州	1824	184	882	690	69	6	10	192	48	27	4	云财建〔2019〕352号	942	670	67	8	59	10	272	68	42	26	4
	红财建发〔2019〕103号	蒙自市	266	40	76	60	6	6	10	16	4	4	4	红财建发〔2019〕148号	190	150	30	30	0	5	40	10	6	4	4
	红财建发〔2019〕103号	开远市	145	23	76	60	6	6	10	16	4	4	4	红财建发〔2019〕148号	69	65	13	13	0	5	4	1	1	0	4
8	云财建〔2019〕262号	文山州	652	104	632	360	36	2	10	272	68	7	4	云财建〔2019〕352号	20	0	0	0	0	10	20	5	2	3	4
9	云财建〔2019〕262号	普洱市	606	67	390	310	31	4	10	80	20	17	4	云财建〔2019〕352号	216	160	16	0	16	10	56	14	14	0	4
10	云财建〔2019〕262号	西双版纳州	1248	118	344	320	32	7	10	24	6	5	4	云财建〔2019〕352号	904	800	80	3	77	10	104	26	25	1	4
11	云财建〔2019〕262号	大理州	844	87	370	310	31	8	10	60	15	8	4	云财建〔2019〕352号	474	410	41	15	26	10	64	16	4	12	4
	大财建〔2019〕169号	大理市	188	17	140	120	12	0	10	20	5	0	4	大财建〔2019〕193号	48	0	0	0	0	10	48	12	0	12	4
	大财建〔2019〕169号	巍山县	48	6	28	20	2	2	10	8	2	2	4	大财建〔2019〕193号	20	20	2	1	1	10	0	0	0	0	4
12	云财建〔2019〕262号	德宏州	806	91	372	260	26	5	10	112	28	16	4	云财建〔2019〕352号	434	370	37	0	37	10	64	16	3	13	4
13	云财建〔2019〕262号	丽江市	184	17	104	100	10	2	10	4	1	1	4	云财建〔2019〕352号	80	60	6	2	4	10	20	5	2	3	4
14	云财建〔2019〕262号	怒江州	144	15	120	100	10	3	10	20	5	5	4	云财建〔2019〕352号	24	0	0	0	0		24	6	6	0	4
15	云财建〔2019〕262号	迪庆州	360	37	158	130	13	5	10	28	7	3	4	云财建〔2019〕352号	202	170	17	7	10	10	32	8	5	3	4
16	云财建〔2019〕262号	临沧市	400	43	344	300	30	5	10	44	11	8	4	云财建〔2019〕352号	56	20	2	2	0	10	36	9	8	1	4

注：其中2019年城市公厕新建及改扩建任务数根据“厕所革命”三年行动计划任务数为281，2019年资金文件云财建〔2019〕262号按照279的任务数下达

附件6-2

“厕所革命”三年任务目标完成情况表

建设类别			三年任务数				三年实际完成数（省级系统数据）							累计完成情况	
			合计（座）	2018年（座）	2019年（座）	2020年（座）	合计（座）	2018年（座）		2019年（座）		2020年10月（座）		完成率	完成情况
任务总计（城市县城公厕+旱厕消除）			3411	1001	1371	1039	4518	1124	完成	2320	完成	1074	完成	132.45%	完成
城市（县城）公厕建设	小计		3041	1001	1001	1039	3282	1114	完成	1097	完成	1071	完成	107.93%	完成
	10万元/座	新建二类以上城市公厕	1850	610	610	630	2187	795	完成	706	完成	686	完成	118.22%	完成
	4万元/座	改建二类以上城市公厕	1191	391	391	409	1095	319	未完成	391	完成	385	完成	91.94%	预计可完成
	其中：旅游厕所总计		1095	281	533	281	1183	218		467	未完成	498	完成	108.04%	完成
	未增加补助	新建A级旅游厕所	237	79	79	79	0								
		改建A级旅游厕所	604	202	200	202	0								
	4万元/座	新建城市公厕改造提升	142	—	142	—	0								
	4万元/座	已有城市公厕改造提升	112	—	112	—	0								
城市建成区公共旱厕消除	小计		370	—	370	—	1236	10	—	1223	—	3	—	925.59%	完成
	10万元/座	市政直管旱厕	60	—	60	—	392	7		383	已完成	2		653.33%	完成
		社会开放旱厕	310	—	310	—	844	3		840	已完成	1		272.26%	完成
			任务目标： 2019年全部消除城镇建成区公共旱厕，实现城镇建成区无公共旱厕的目标					实际完成情况： 部分地区工作滞后，开工率88%、完工率48%							未完成

附件6-3

各州市城市公厕建设情况三年明细统计表

州市	建设类型	三年任务数(资金文件)				三年实际完成数（省级系统）							
		小计	2018年	2019年	2020年	三年合计		2018年		2019年		2020年	
						完成数	完成率	完成数	完成率	完成数	完成率	完成数	完成率
任务总数		3041	1001	1001	1039	3282	107.93%	1114	111.29%	1097	109.59%	1071	103.08%
昆明市	新建	237	79	79	79	347	146.41%	139	175.95%	123	155.70%	85	107.59%
	改建	157	52	52	53	176	112.10%	81	155.77%	42	80.77%	53	100.00%
昭通市	新建	185	61	61	63	227	122.70%	93	152.46%	62	101.64%	72	114.29%
	改建	21	7	7	7	28	133.33%	14	200.00%	6	85.71%	8	114.29%
曲靖市	新建	155	51	51	53	212	136.77%	85	166.67%	61	119.61%	66	124.53%
	改建	256	85	85	86	210	82.03%	45	52.94%	86	101.18%	79	91.86%
玉溪市	新建	50	16	16	18	61	122.00%	25	156.25%	18	112.50%	18	100.00%
	改建	39	13	13	13	60	153.85%	33	253.85%	13	100.00%	14	107.69%
保山市	新建	97	32	32	33	91	93.81%	32	100.00%	32	100.00%	27	81.82%
	改建	62	20	20	22	59	95.16%	20	100.00%	20	100.00%	19	86.36%
楚雄州	新建	251	83	83	85	237	94.42%	66	79.52%	83	100.00%	88	103.53%
	改建	16	5	5	6	14	87.50%	3	60.00%	5	100.00%	6	100.00%
红河州	新建	209	69	69	71	275	131.58%	122	176.81%	72	104.35%	81	114.08%
	改建	146	48	48	50	120	82.19%	27	56.25%	49	102.08%	44	88.00%

州市	建设类型	三年任务数(资金文件)				三年实际完成数（省级系统）							
		小计	2018年	2019年	2020年	三年合计		2018年		2019年		2020年	
						完成数	完成率	完成数	完成率	完成数	完成率	完成数	完成率
文山州	新建	109	36	36	37	127	116.51%	43	119.44%	41	113.89%	43	116.22%
	改建	205	68	68	69	135	65.85%	9	13.24%	63	92.65%	63	91.30%
普洱市	新建	94	31	31	32	100	106.38%	18	58.06%	45	145.16%	37	115.63%
	改建	61	20	20	21	58	95.08%	14	70.00%	22	110.00%	22	104.76%
西双版纳州	新建	96	32	32	32	95	98.96%	30	93.75%	32	100.00%	33	103.13%
	改建	20	6	6	8	21	105.00%	5	83.33%	7	116.67%	9	112.50%
大理州	新建	94	31	31	32	109	115.96%	38	122.58%	35	112.90%	36	112.50%
	改建	47	15	15	17	70	148.94%	28	186.67%	27	180.00%	15	88.24%
德宏州	新建	78	26	26	26	83	106.41%	26	100.00%	29	111.54%	28	107.69%
	改建	85	28	28	29	80	94.12%	28	100.00%	25	89.29%	27	93.10%
丽江市	新建	31	10	10	11	44	141.94%	21	210.00%	12	120.00%	11	100.00%
	改建	5	1	1	3	9	180.00%	2	200.00%	3	300.00%	4	133.33%
怒江州	新建	32	10	10	12	32	100.00%	10	100.00%	13	130.00%	9	75.00%
	改建	16	5	5	6	13	81.25%	4	80.00%	2	40.00%	7	116.67%
迪庆州	新建	40	13	13	14	45	112.50%	13	100.00%	18	138.46%	14	100.00%
	改建	21	7	7	7	19	90.48%	2	28.57%	10	142.86%	7	100.00%
临沧市	新建	92	30	30	32	102	110.87%	34	113.33%	30	100.00%	38	118.75%
	改建	34	11	11	12	23	67.65%	4	36.36%	11	100.00%	8	66.67%

附件6-4

各州市旅游厕所建设情况三年明细统计表

州市	建设类型	三年任务数(资金文件)							三年实际完成数（省级系统）							
		小计	2018年	2019年				2020年	三年合计		2018年		2019年		2020年	
				小计	原任务	新建城市公厕改造提升	已有城市公厕改造提升		完成数	完成率	完成数	完成率	完成数	完成率	完成数	完成率
任务总数		**1097**	**281**	**535**	**281**	**142**	**112**	**281**	**1183**	**107.84%**	**218**	**77.58%**	**467**	**87.61%**	**498**	**177.22%**
昆明市	新建	34	5	24	5	19		5	139	408.82%	5	100.00%	66	275.00%	68	1360.00%
	改建	152	40	72	40		32	40	69	45.39%	0	0.00%	30	41.67%	39	97.50%
昭通市	新建	24	8	8	8	0		8	61	254.17%	7	87.50%	13	162.50%	41	512.50%
	改建	21	7	7	7		0	7	14	66.67%	3	42.86%	6	85.71%	5	71.43%
曲靖市	新建	24	6	12	6	6		6	46	191.67%	13	216.67%	18	150.00%	15	250.00%
	改建	117	34	49	34		15	34	65	55.56%	4	11.76%	29	59.18%	32	94.12%
玉溪市	新建	5	1	3	1	2		1	17	340.00%	4	400.00%	3	100.00%	10	1000.00%
	改建	36	12	12	12		0	12	26	72.22%	0	0.00%	12	100.00%	14	116.67%
保山市	新建	15	5	5	5	0		5	32	213.33%	10	200.00%	4	80.00%	18	360.00%
	改建	15	5	5	5		0	5	28	186.67%	8	160.00%	6	120.00%	14	280.00%
楚雄州	新建	25	7	11	7	4		7	25	100.00%	12	171.43%	7	63.64%	6	85.71%
	改建	18	5	8	5		3	5	9	50.00%	0	0.00%	5	62.50%	4	80.00%
红河州	新建	60	6	48	6	42		6	116	193.33%	46	766.67%	47	97.92%	23	383.33%
	改建	107	27	53	27		26	27	54	50.47%	3	11.11%	32	60.38%	19	70.37%

州市	建设类型	三年任务数(资金文件)							三年实际完成数（省级系统）							
		小计	2018年	2019年				2020年	三年合计		2018年		2019年		2020年	
				小计	原任务	新建城市公厕改造提升	已有城市公厕改造提升		完成数	完成率	完成数	完成率	完成数	完成率	完成数	完成率
文山州	新建	8	2	4	2	2		2	9	112.50%	2	100.00%	4	100.00%	3	150.00%
	改建	24	7	10	7		3	7	14	58.33%	1	14.29%	7	70.00%	6	85.71%
普洱市	新建	26	4	18	4	14		4	35	134.62%	11	275.00%	17	94.44%	7	175.00%
	改建	51	17	17	17		0	17	43	84.31%	7	41.18%	17	100.00%	19	111.76%
西双版纳州	新建	46	7	32	7	25		7	80	173.91%	19	271.43%	29	90.63%	32	457.14%
	改建	16	5	6	5		1	5	18	112.50%	3	60.00%	7	116.67%	8	160.00%
大理州	新建	28	8	12	8	4		8	47	167.86%	11	137.50%	12	100.00%	24	300.00%
	改建	36	8	20	8		12	8	35	97.22%	4	50.00%	20	100.00%	11	137.50%
德宏州	新建	18	5	8	5	3		5	37	205.56%	5	100.00%	6	75.00%	26	520.00%
	改建	61	16	29	16		13	16	55	90.16%	16	100.00%	15	51.72%	24	150.00%
丽江市	新建	8	2	4	2	2		2	5	62.50%	0	0.00%	4	100.00%	1	50.00%
	改建	6	1	4	1		3	1	5	83.33%	0	0.00%	3	75.00%	2	200.00%
怒江州	新建	15	3	9	3	6		3	18	120.00%	8	266.67%	10	111.11%	0	0.00%
	改建	21	7	7	7		0	7	1	4.76%	1	14.29%	0	0.00%	0	0.00%
迪庆州	新建	20	5	10	5	5		5	24	120.00%	9	180.00%	10	100.00%	5	100.00%
	改建	12	3	6	3		3	3	11	91.67%	2	66.67%	6	100.00%	3	100.00%
临沧市	新建	23	5	13	5	8		5	29	126.09%	2	40.00%	13	100.00%	14	280.00%
	改建	25	8	9	8		1	8	16	64.00%	2	25.00%	9	100.00%	5	62.50%

附件6-5

各州市旱厕消除情况三年明细统计表

州市	三年任务数(资金文件)				三年实际完成数（省级系统数据）								
	2018年	2019年		2020年	三年累计数	2018年		2019年				2020年	
		市政直管旱厕	社会开放旱厕			市政直管旱厕完成数	社会开放旱厕完成数	市政直管旱厕完成数	是否完成	社会开放旱厕完成数	是否完成	市政直管旱厕完成数	社会开放旱厕完成数
任务总数	**0**	**60**	**310**	**0**	**1236**	**7**	**3**	**383**	**完成**	**840**	**完成**	**2**	**1**
昆明市	—	1	20	—	274	0	0	1	完成	273	完成	0	0
昭通市	—	0	0	—	53	0	0	43	完成	10	完成	0	0
曲靖市	—	16	26	—	170	0	1	53	完成	116	完成	0	0
玉溪市	—	5	20	—	69	0	0	11	完成	58	完成	0	0
保山市	—	1	12	—	27	0	0	8	完成	19	完成	0	0
楚雄州	—	0	3	—	101	0	0	75	完成	25	完成	1	0
红河州	—	8	59	—	145	6	1	52	完成	84	完成	1	1
文山州	—	0	0	—	25	0	0	1	完成	24	完成	0	0
普洱市	—	0	16	—	28	0	0	0	完成	28	完成	0	0
西双版纳州	—	3	77	—	98	0	0	16	完成	82	完成	0	0

州市	三年任务数(资金文件）				三年实际完成数（省级系统数据）								
	2018年	2019年		2020年	三年累计数	2018年		2019年				2020年	
		市政直管旱厕	社会开放旱厕			市政直管旱厕完成数	社会开放旱厕完成数	市政直管旱厕完成数	是否完成	社会开放旱厕完成数	是否完成	市政直管旱厕完成数	社会开放旱厕完成数
大理州	—	15	26	—	81	1	1	37	完成	42	完成	0	0
德宏州	—	0	37	—	60	0	0	1	完成	59	完成	0	0
丽江市	—	2	4	—	18	0	0	8	完成	10	完成	0	0
怒江州	—	0	0	—	44	0	0	44	完成	0	完成	0	0
迪庆州	—	7	10	—	21	0	0	11	完成	10	完成	0	0
临沧市	—	2	0	—	22	0	0	22	完成	0	完成	0	0

附件6-6

厕所达标情况统计表

地区	厕所总计	其中：2018年后新建厕所厕位数量											其中：城市公厕情况						其中：旅游厕所情况					
		新建总数	达到厕位标准					未达到厕位标准					一类公厕			二类公厕			旅游厕所				其中：设有第三卫生间	
			小计	女男厕位比达到2：1	占新建总数的比例	女男厕位比达到3：2	占新建总数的比例	小计	女厕位＞男厕位	占新建总数的比例	女厕位≤男厕位	占新建总数的比例	小计	其中：厕位面积大于5m²	厕位面积大于5m²的比例	小计	其中：厕位面积大于3m²	厕位面积大于3m²的比例	小计	AAA	AA	A	小计	占抽查旅游厕所的比例
全省	**9227**	**1129**	**4.34%**	**14**	**1.24%**	**35**	**3.10%**	**95.66%**	**203**	**17.98%**	**877**	**77.68%**	**268**	**155**	**57.84%**	**1599**	**1426**	**89.18%**	**966**	**57**	**96**	**813**	**686**	**71.01%**
安宁	248	9	0.00%	—	0.00%	—	0.00%	100.00%	1	11.11%	8	88.89%	13	13	100.00%	14	14	100.00%	5	—	—	5	5	100.00%
盘龙	411	4	0.00%	—	0.00%	—	0.00%	100.00%	2	50.00%	2	50.00%	29	8	27.59%	—	—	0.00%	8	6	—	2	4	50.00%
西山	359	13	0.00%	—	0.00%	—	0.00%	100.00%	2	15.38%	11	84.62%	1	1	100.00%	17	17	100.00%	6	—	—	6	5	83.33%
蒙自	156	20	10.00%	1	5.00%	1	5.00%	90.00%	11	55.00%	7	35.00%	5	2	40.00%	5	5	100.00%	18	—	—	18	16	88.89%
开远	108	33	0.00%	—	0.00%	—	0.00%	100.00%	—	0.00%	33	100.00%	5	2	40.00%	20	20	100.00%	20	7	7	6	16	80.00%
大理	168	19	5.26%		0.00%	1	5.26%	94.74%	3	15.79%	15	78.95%	—	—	0.00%	32	30	93.75%	20	—	5	15	15	75.00%
巍山	45	6	0.00%	—	0.00%	—	0.00%	100.00%	—	0.00%	6	100.00%	—	—	0.00%	3	3	100.00%	10	—	4	6	5	50.00%
楚雄	152	60	23.33%	3	5.00%	11	18.33%	76.67%	19	31.67%	27	45.00%	—	—	0.00%	60	57	95.00%	12	—	5	7	10	83.33%

附件6-7

云南省城市（县城）建成区公共厕所建设密度统计表

序号	州（市）	县（市、区）	重点旅游城市	密度要求（座/平方公里）	完成情况	密度			公厕数量（座）					助推建设“美丽县城”
						公共厕所密度（座/平方公里）	建成区面积（平方公里）	建成区公共厕所数量（座）	城市公厕	商业街区（商场、超	加油站	客运站（点）	其他	
全省合计						7.604	1866.81	14196	9227	910	1022	262	2775	
1	昆明市	安宁市	是	5	已完成	9.681	37.6	364	248	10	7	3	96	是
2		呈贡区	是	5	已完成	6.392	51	326	255	49	13		9	
3		东川区		4	已完成	12.975	12.1	157	125	1	6	4	21	
4		度假区		4	已完成	12.902	25.5	329	193	29	7		100	
5		富民县		4	已完成	11.419	6.13	70	64	1	4	1		
6		高新区		4	已完成	21.000	5	105	89	6	2		8	
7		官渡区	是	7	已完成	8.171	82	670	196	8	44	30	392	
8		晋宁区	是	5	已完成	13.603	12.13	165	117	1	14	3	30	
9		经开区		4	已完成	14.831	11.8	175	141	10	10	2	12	
10		空港经济区		4	未完成	2.591	30.11	78	43				35	
11		禄劝县		4	已完成	12.824	6.94	89	69	1	2	2	15	
12		嵩明县		4	已完成	18.681	9.1	170	117	1	6	1	45	
13		盘龙区	是	7	已完成	18.061	45.79	827	411				416	
14		五华区	是	7	已完成	8.211	57	468	280	80	30		78	
15		西山区	是	7	已完成	9.708	48	466	359	17	5		85	
16		寻甸县		4	已完成	12.310	6.58	81	79	0	1	1		
17		阳宗海风景区		4	已完成	20.442	7.24	148	130	8	7	3		
18		宜良县		4	已完成	14.127	12.6	178	82	14	5	2	75	
19		石林县	是	5	已完成	8.920	15.92	142	123	9	7	3		是
20	昭通市	昭阳区	是	5	已完成	5.261	46.95	247	232		8	2	5	
21		鲁甸县		4	已完成	5.493	7.1	39	33		2	1	3	
22		巧家县		4	已完成	4.569	7.66	35	23		2	2	8	
23		镇雄县		4	已完成	4.062	15.51	63	37	10	4	2	10	
24		彝良县		4	已完成	4.630	7.56	35	26	4	1	1	3	
25		威信县		4	已完成	5.098	5.1	26	16	4	2	1	3	
26		盐津县	是	5	已完成	6.857	3.5	24	19		0	1	4	
27		大关县		4	已完成	5.609	6.24	35	30	1	1	1	2	
28		永善县		4	已完成	5.890	7.3	43	35		3	2	3	
29		绥江县		4	已完成	7.215	5.96	43	35		1	1	6	
30		水富市	是	5	已完成	6.353	8.5	54	46	0	4	1	3	是

序号	州（市）	县（市、区）	重点旅游城市	密度要求（座/平方公里）	完成情况	密度			公厕数量（座）					助推建设“美丽县城”
						公共厕所密度（座/平方公里）	建成区面积（平方公里）	建成区公共厕所数量（座）	城市公厕	商业街区（商场、超	加油站	客运站（点）	其他	
31	曲靖市	陆良县		4	已完成	5.042	17.85	90	50	16	10	2	12	
32		罗平县	是	5	已完成	5.046	21.6	109	85	13	7	4		是
33		宣威市		4	已完成	4.919	38.22	188	115	21	12	8	32	
34		沾益区		4	已完成	7.039	15.2	107	40	1	8	2	56	
35		麒麟区	是	5	已完成	6.449	81.1	523	376	56	48	3	40	
36		师宗县	是	5	已完成	9.465	13.84	131	55	50	8	3	15	
37		会泽县	是	5	已完成	5.370	21.6	116	58	20	6	2	30	
38		富源县		4	已完成	5.521	12.68	70	33	3	7	4	23	
39		马龙区	是	5	已完成	5.378	6.88	37	24		3	2	8	
40	玉溪市	红塔区	是	5	已完成	5.589	32.92	184	132	11	20	2	19	
41		江川区	是	5	已完成	7.455	5.5	41	30	1	7		3	
42		澄江市	是	5	已完成	11.839	3.97	47	33	5	4	1	4	
43		通海县	是	5	已完成	7.027	7.4	52	30	5	9	2	6	
44		华宁县		4	已完成	8.723	4.7	41	28	7	5	1		
45	玉溪市	峨山县		4	已完成	8.747	4.23	37	27	5	2		3	
46		易门县		4	已完成	7.200	5	36	30		2	1	3	
47		新平县	是	5	已完成	5.538	6.5	36	25	6	3	2		是
48		元江县		4	已完成	9.184	3.92	36	21	4	3		8	
49	保山市	隆阳区	是	5	已完成	5.757	37.52	216	184	12	18	2	0	
50		施甸县		4	已完成	6.746	8.45	57	48	4	4	1	0	
51		腾冲市	是	5	已完成	6.961	28.3	197	133	37	9	3	15	是
52		龙陵县	是	5	已完成	8.251	6.06	50	42	1	6	1	0	
53		昌宁县		5	已完成	5.179	11.2	58	42	2	11	2	1	是
54	楚雄州	楚雄市	是	5	已完成	5.699	70.71	403	152	11	39	5	196	
55		双柏县		4	已完成	10.000	4.2	42	36	0	5	1		
56		牟定县		4	已完成	7.800	5	39	35	0	3	0	1	
57		南华县		4	已完成	8.537	8.2	70	48	5	15	2		
58		姚安县		4	已完成	9.463	3.91	37	28	2	4	3		
59		大姚县		5	已完成	6.351	8.03	51	40	6	4	1		是
60		永仁县		4	已完成	10.617	4.05	43	35	2	5	1		
61		元谋县	是	5	已完成	6.637	8.89	59	34	4	8	2	11	
62		武定县	是	5	已完成	10.000	5.5	55	40	4	4	2	5	
63		禄丰县	是	5	已完成	16.847	9.26	156	38	4	7	2	105	

序号	州（市）	县（市、区）	重点旅游城市	密度要求（座/平方公里）	完成情况	密度			公厕数量（座）					助推建设“美丽县城”
						公共厕所密度（座/平方公里）	建成区面积（平方公里）	建成区公共厕所数量（座）	城市公厕	商业街区（商场、超	加油站	客运站（点）	其他	
64	红河州	个旧市		4	已完成	5.231	13	68	67			1		
65		弥勒市	是	5	已完成	5.843	24.13	141	141					
66		金平县		4	已完成	7.126	4.21	30	21	3	4	2	0	
67		红河县		4	已完成	12.128	4.7	57	47	0	9	1		
68		河口县	是	5	已完成	6.925	4.91	34	28	0	5	1		
69		开远市		4	已完成	5.308	26	138	108	6	22	2		
70		元阳县	是	5	已完成	10.645	3.1	33	25		7	1		
71		绿春县		4	已完成	17.703	2.09	37	32	0	4	1		
72		泸西县	是	5	已完成	5.020	12.55	63	50	6	2	2	3	
73		建水县	是	5	已完成	8.061	19.6	158	88	25	15	5	25	是
74		石屏县	是	5	已完成	5.067	7.5	38	37			1		是
75		屏边县		5	已完成	10.938	3.84	42	34		3	1	4	是
76		蒙自市	是	5	已完成	6.096	33.63	205	156	5	10	5	29	
77	文山州	马关县		4	已完成	7.637	8.38	64	55		9			
78		广南县	是	5	已完成	6.250	12	75	47	3	8	2	15	
79		文山市	是	5	已完成	7.270	37	269	167	14	15	5	68	
80		砚山县		4	已完成	6.700	10	67	67					
81		富宁县		4	已完成	8.553	7.6	65	40	7	7	3	8	
82		麻栗坡县		4	已完成	10.946	5.39	59	51	1	6	1		
83		丘北县	是	5	已完成	5.039	12.7	64	38	9	4	5	8	
84		西畴县		4	已完成	12.752	2.98	38	32		5	1		
85	普洱	思茅区	是	5	已完成	6.604	26.5	175	79	16	27	7	46	
86		宁洱县		4	已完成	5.132	7.6	39	26	3	5	1	4	
87		墨江县		4	已完成	5.536	5.6	31	20	5	2	2	2	
88		景东县		4	已完成	6.965	6.03	42	42					
89		景谷县		5	已完成	5.579	9.5	53	42	1	9	1		是
90		镇沅县		5	已完成	11.563	3.2	37	29	2	5	1		是
91		澜沧县	是	5	已完成	5.043	6.94	35	26	3	3	1	2	
92		江城县		4	已完成	5.814	4.3	25	15	3	6	1		
93		孟连县		4	已完成	7.117	5.48	39	23	3	11	2	0	
94		西盟县	是	5	已完成	5.641	1.95	11	7		1	1	2	是
95	西双版纳州	景洪市	是	5	已完成	5.798	37.77	219	165	14	18	2	20	
96		勐海县	是	5	已完成	8.011	7.49	60	42	2	7	1	8	
97		勐腊县	是	5	已完成	7.760	5.67	44	31	2	10	1		

序号	州（市）	县（市、区）	重点旅游城市	密度要求（座/平方公里）	完成情况	密度			公厕数量（座）					助推建设“美丽县城”
						公共厕所密度（座/平方公里）	建成区面积（平方公里）	建成区公共厕所数量（座）	城市公厕	商业街区（商场、超	加油站	客运站（点）	其他	
98	大理州	大理市	是	5	已完成	5.014	54.85	275	168	45	14	13	35	
99		漾濞县		4	已完成	9.577	3.55	34	28	1	3	2		
100		祥云县		4	已完成	4.011	18.2	73	51	9	5	2	6	
101		宾川县	是	5	已完成	7.442	6.45	48	30	3	14	1		
102		弥渡县		4	已完成	9.804	5.1	50	39	6	4	1	0	
103		南涧县		4	已完成	11.111	3.06	34	34					
104		巍山县	是	5	已完成	9.586	5.32	51	45	2	2	1	1	是
105		永平县		4	已完成	5.203	6.15	32	22	2	3	1	4	
106		云龙县		4	已完成	8.156	2.82	23	18	0	4	1		
107		洱源县	是	5	已完成	5.466	6.22	34	21	6	2	2	3	
108		剑川县	是	5	已完成	10.028	3.59	36	29	0	5	2	0	是
109		鹤庆县		4	已完成	8.059	6.08	49	46	2	0	1	0	
110	德宏州	芒市	是	5	已完成	14.800	20	296	134	9	55	2	96	
111		瑞丽市	是	5	已完成	5.894	26.3	155	50	21	22	2	60	是
112		盈江县	是	5	已完成	5.962	9.56	57	40	9	7	1		
113		陇川县		4	已完成	9.231	7.8	72	58	7	5	2		
114		梁河县		4	已完成	12.444	4.5	56	43	7	5	1		
115	丽江市	古城区	是	5	已完成	8.500	24.00	204	87	16	24	2	75	
116		玉龙县	是	5	已完成	5.059	8.50	43	19	0	5	1	18	
117		永胜县		4	已完成	5.077	6.50	33	22	4	3	1	3	
118		华坪县		4	已完成	7.558	5.16	39	26	0	9	1	3	
119		宁蒗县	是	5	已完成	10.000	5.70	57	44	0	9	4	0	
120	怒江州	泸水市	是	5	已完成	7.861	7.76	61	36		6	1	18	
121		福贡县		4	已完成	13.529	1.7	23	22			1		
122		贡山县	是	5	已完成	10.825	1.94	21	20			1		
123		兰坪县		4	已完成	8.611	7.2	62	35	5	4	1	17	
124	迪庆州	香格里拉市	是	5	已完成	6.200	17.42	108	57	10	17	1	23	是
125		德钦县	是	5	已完成	15.758	1.65	26	15	2	5	1	3	
126		维西县		4	已完成	8.974	6.24	56	48		6	1	1	
127		开发区		4	已完成	4.688	0.64	3			1	1	1	
128	临沧市	临翔区	是	5	已完成	5.467	22.50	123	63	9	13	5	33	
129		云县		4	已完成	5.536	11.56	64	28	3	4	1	28	
130		凤庆县		5	已完成	5.037	13.50	68	45	7	5	1	10	是
131		永德县		4	已完成	8.144	5.28	43	27	2	4	1	9	
132		镇康县		4	已完成	9.661	3.83	37	27	2	3	1	4	
133		耿马县		4	已完成	7.482	5.48	41	35	1	3	1	1	
134		沧源县	是	5	已完成	7.968	5.02	40	24	3	4	1	8	是
135		双江县		4	已完成	7.960	6.03	48	33	2	4	1	8	

注：昆明市空港经济区未达到建成区公共厕所建设密度 4座/平方公里的要求，厕所密度分值扣分0.02分（1/135*3），忽略不计。

附件 7

云南省住房城乡建设厅关于2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效自评报告的函

云南省财政厅绩效评价中心：

根据《云南省财政厅关于开展2020年预算项目绩效评价工作(第二批）的通知》（云财绩〔2020〕15号)、《云南省省级财政支出预算绩效评价操作规程（试行)》（云财评审〔2016〕39号）和《中共云南省委 云南省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（云发〔2019〕11号）的要求，省住房城乡建设厅高度重视，按照要求积极开展了相关工作，现将2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效自评报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

为深入贯彻落实习近平总书记坚持不懈推进“厕所革命”，努力补齐影响群众生活品质“短板”的指示精神，有力有效有序推进“厕所革命”工作，根据省第十三届人大二次会议《政府工作报告》确定的狠抓‘厕所革命’，让生活更文明更美好的决策部署，《云南省人民政府关于印发云南省“厕所革命”三年行动计划（2018—2020年）的通知》（云政发〔2018〕33号）和《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办

发〔2019〕76号）分别明确2019年目标任务，城市公厕新（改）建1001座、消除城市建成区公共旱厕370座、新（改）建A级旅游厕所254座（新建城市公共厕所改造提升142座、座已有城市公共厕所改造提升112座）。

（二）资金安排情况

2019年度“厕所革命”省对下补助资金12,380万元、补助项目1,371个，已全额拨付至各州（市），其中：2019年度城市公共厕所建设省级补助资金7,664万元（新建城市公共厕所610座、改建城市公共厕所391座，按照新建城市公共厕所10万元/座、改建城市公共厕所4万元/座标准给予补助）;2019年城市旱厕和A级旅游厕所建设省级补助资金4,716万元（消除城市建成区公共旱厕370座、按照10万元/座给予补助，新建A级旅游厕所142座（新建城市公共厕所改造提升）、改建112座（已有城市公共厕所改造提升），按照4万元/座给予补助）。

（三）绩效目标设置

2019年度“厕所革命”省对下补助资金项目预算批复绩效目标主要围绕公厕建设任务数量、补助资金支出进度设置数量产出指标，优化城市环境设置效益指标和满意度指标。设“产出指标、效益指标、满意度”3个一级指标，10个二级指标和三级指标。

二、项目评价情况

省住房城乡建设厅高度重视、 加强领导，通过印发实施方案和相关文件、召开相关会议、建立健全工作机制、制定技术标准、开

展督导调研、加强信息调度等工作，截至2019年底，城市公厕新(改)建完工2093座（含A级旅游厕所547座），其中：城市公厕新(改)建完工1105座（新建713座、改建392座），城市旱厕新（改）建完工988座。超额完成年度目标任务，项目绩效自评优秀。

三、存在的问题和困难

城市公共厕所建设管理工作取得了阶段性成效，人民群众满意度、获得感不断增加，但也存在一定困难问题：一是州市与州市之间，县市区之间工作开展不平衡不充分；二是部分地方还有“等靠要”思想；三是精细化管理不稳定；四是运行维护管养资金地方财政保障有一定困难。

四、下一步工作打算

按照《云南省省级财政支出预算绩效评价操作规程（试行）》（云财评审〔2016〕39号）和《中共云南省委 云南省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（云发〔2019〕11号）的要求，充分发挥以奖代补资金作用，建立长效运行维护管理机制，确保城镇公共厕所干净卫生。

云南省住房城乡建设厅厕改办

2020年9月9日

附件8

绩效评价报告意见反馈表

报告名称	《2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价报告》（征求意见稿）		
评价实施中介机构	云南华业会计师事务所（普通合伙）	联系人及电话	李树梅 0871-65667182
省级预算部门（单位）	云南省住房和城乡建设厅	联系人及电话	胡芬13308848199
省级预算部门（单位）意见	具体意见建议详见《关于2019年度厕所革命省对下补助资金绩效评价报告反馈意见的函》		
省预算部门（单位）签章确认	省级预算部门（单位）（签章）： 负责人签字： 2020年12月11日		

云南省住房和城乡建设厅

关于2019年度厕所革命省对下补助资金绩效评价报告反馈意见的函

财政厅绩效评价中心:

《关于2019年度厕所革命省对下补助资金绩效评价报告（征求意见稿）》收悉，省住房城乡建设厅高度重视，认真研学报告，现将意见建议反馈如下:

一、建议删除第i页倒数第一行“部分类别的厕所建设任务未完成的”表述。

二、建议将第iii页“四、存在的主要问题（一）任务论证不充分、规划部署不科学。一是旱厕摸排.....”修改为一是部分州、市旱厕摸排不到位。导致目标任务偏离实际，城镇建成区公共旱厕基本消除。二是旅游厕所建设任务不明晰，文化旅游部门未组织旅游厕所验收、评级及挂牌工作。

三、建议将第iii页“四、存在的主要问题（三）等级管理机制不健全、厕所等级达标率不高。未建立统一的.....”修改为各地对不同类别厕所的关键区别点认识不足，各类城市公厕.....。

四、建议删除第iii页“四、存在的主要问题（四）省级管理不深入、厕所数据不精准的表述。

五、建议将将iv页“五、建议（一）加强任务规划统筹、联动推进厕所建设。一是.....”修改为一是各地进一步核实各类厕所存量，实现.....；二是针对各地区.....；三是积极配合文化和旅游部门.....。

六、建议将第iv页“五、建议（三）建立验收管理机制、严格厕所等级管理。一是加强.....”修改为一是各地要严格按照《城市公共厕所设计标准（2016）》《旅游厕所质量等级的划分与评定》标准和竣工验收规范强化标准执行和验收工作；二是.....；三是进一步加强督促指导，完善城镇公厕信息系统相关信息。

七、建议将第17页倒数第三行“但存在厕所摸排不到位，旱厕消除及旅游厕所建设任务完成不足”修改为“但存在部分州、市旱厕摸排不到位，在布局.....”

八、建议删除第20页第五行“且对于旱厕的标准定义前后不一致，影响旱厕消除工作开展”的表述。

九、建议删除第25页第四行“按实际存量来看部分地区进展滞后完成困难，全省旱厕全部消除未能实现，并仍有传统旱厕在使用未消除的情况”的表述。

十、建议删除第26页第十二行“也是2019年旅游厕所任务未完成的原因”的表述。

十一、建议删除第28页第四行“而省级未对以上标准进行梳理锤炼，未整理等级关键要点，未建立统一的厕所等级验收

机制”的表述。

十二、建议删除第28页“（四）省级管理不深入、厕所数据不精准”的表述。

十三、建议将第29页“（三）建立验收管理机制、严格厕所等级管理”。修改为“（三）认真执行标准，加强建设管理。严格按照《城市公共厕所设计标准（2016）》《旅游厕所质量等级的划分与评定》标准和竣工验收规范，强化标准执行和验收工作，按照《云南省城镇公共厕所管理办法（试行）》，因地制宜，加强城市公厕建设运行维护管理，确保干净卫生”。

十四、建议修改附件1-2绩效评价绩效目标表（2019年的）三级指标A级旅游厕所提升改造指标值为344座。

十五、建议调整附件2绩效评价核心指标评分表三级指标A级旅游厕所提升改造分值为3分。

十六、修改依据:

（一）开展的主要工作。云南省住房城乡建设厅高度重视，严格落实省委、省政府的决策部署，按照《云南省人民政府关于印发云南省“厕所革命”三年行动计划（2018—2020年）的通知》（云政发〔2018〕33号）、《云南省人民政府办公厅关于印发2019年10件惠民实事的通知》（云政办发〔2019〕25号）要求，扎实有效推进“厕所革命”工作，**一是加强组织领导，有力推动厕所革命工作。**厅党组高度重视，成立了由厅主要领导任组长、分管负责同志任副组长、相关处室为成员单位的省住房城乡建设厅“厕所革命”工作组，强力推进“厕所革命”，全面提升城镇公厕规划、设计、建设、管理水平，印发《云南省

区）人民政府及省级成员单位职能职责，确保纵向畅通、横向联通，第一时间将关于“厕所革命”工作的指示要求、标准规定落实到位。**二是抓实关键环节，确保厕所革命工作有序开展。**组建专家队伍，注重调查研究，完成技术标准制定，编制印发了《云南省城镇公共厕所改造提升技术指引》，并组织了业务培训，按照城市公厕、城市旱厕消除新建10万/座、改建4万元/座，重点旅游城市改造提升4万元/座的标准，配合完成城市公共厕所省级补助资金12380万元的拨付工作。**三是多措并举，确保目标任务全面完成。**选树典型加强示范引领。采取“典型示范、引导推进”的方式扎实推进“厕所革命”工作。认真分析全省“厕所革命”工作推进情况，按照好中选优的原则，会同省文化旅游厅研究确定昆明市五华区、盘龙区、安宁市、大理市、开远市、澄江县6个县（市、区）为扎实推进“厕所革命”工作的示范城市。重点结合统筹推进。根据最美丽省份、美丽县城建设等重点工作部署，结合2019年国家级园林城市（县城）创建实地评审工作，对城市公厕规划、设计、建设、管理工作进行实地指导，统筹推进。召开相关会议。2月15日，省住房城乡建设厅在昆明召开全省住房城乡建设工作会议，将全面实施“厕所革命”列为2019年重点工作；4月24日，省政府在玉溪市澄江县召开了全省“厕所革命”现场推进会，提出了2019年“六大目标任务”；10月16日，召开了云南省2019年“厕所革命”工作电视电话会议，通报了全省城镇公共厕所建设管理现状，强调了消除旱厕、公厕仍然存在违规收费现象等需要重点解决的问题；11月19日，召开厕所革命工作推进会；

11月27日，在红河州建水县召开全省城镇公共厕所建设工作面商会，与10个城镇旱厕消除滞后的县（市）区人民政府进行面商，签订目标任务承诺书；11月28日，在红河州建水县召开全省城镇公共厕所建设管理现场推进会，对消除旱厕、取消收费等疑难问题再次明确完成时限，并对2020年工作进行了部署。**四是开展摸底调查督导调研**。7月中旬，对上半年建设进度缓慢的州（市）（文山州、丽江市）进行了实地督促指导；7月下旬，结合最美丽高速公路、大滇西旅游环线和出境公路为主线，对嵩明、弥勒、潞江坝等32个服务区（加水站、停车区）公共厕所及沿线7个州（市）15个县（市、区）城市公共厕所的管理维护现状进行实地调研；9月上旬，组织200余人，覆盖16个州（市）、129个县（市、区）和1210个乡镇，采取实地查看的方式，从方案制定与落实、规划、设计、建设、管理五个方面对全省城镇公厕进行了摸底调查；10月，牵头各省级成员单位，按行业开展覆盖全省的实地调研，对历年来各类厕所底数和今年任务完成情况进行摸底调查；11月中旬，开展了覆盖87县（市、区）（含61个重点旅游城市）的城镇公共厕所建设管理调研指导，重点督促核实旱厕、收费、“三无三有”等问题；12月中旬，开展了覆盖59县（市、区）的城镇公共厕所建设管理调研指导，重点督促核实旱厕、收费等问题。**五是向各州（市）人民政府主要领导致函推动工作**。9月23日，省住房城乡建设厅厅长马永福向16个州（市）人民政府主要领导函告了各州（市）“厕所革命”工作现状和问题，进一步明确了省委省政府“厕所革命”的工作部署和相关要求；**六是狠抓信息调度**。开发并

启用“城镇公共厕所信息统计系统”，加强对全省城镇公共厕所新改建、旱厕消除的开工、形象进度、完工以及具体点位（经纬度、图片等）等情况的掌握和调度，及时对各州（市）的相关数据进行梳理汇总、统计分析、预警提醒。自12月8日起，实行日报制度、每旬通报任务完成情况。

（二）关于旱厕消除的有关说明。省住房城乡建设厅2019年9月上旬，组织200余人，覆盖16个州（市）、129个县（市、区）和1210个乡镇，采取实地查看的方式，从方案制定与落实、规划、设计、建设、管理五个方面对全省城镇公厕进行了摸底调查，制定了摸底调查方案，明确区域，制作ppt等相关资料开展培训。10月，牵头各省级成员单位，按行业开展覆盖全省的实地调研，对历年来各类厕所底数和年度任务完成情况进行摸底调查。11月中旬，开展了覆盖87县（市、区）（含61个重点旅游城市）的城镇公共厕所建设管理调研指导，重点督促核实旱厕、收费、“三无三有”等问题。12月中旬，开展了覆盖59县（市、区）的城镇公共厕所建设管理调研指导，重点督促核实旱厕、收费等问题。截至2019年底，消除城市建成区公共消除旱厕1223座（新建132座、改建856座、拆除不建235座），城镇建成区公共旱厕基本消除。爱国卫生运动以来，省住房城乡建设厅组织2轮覆盖129个县（市、区），对城镇建成区进行排查，建成区内均未发现公共旱厕。若绩效考评组实地核查过程中在城镇建成区发现公共旱厕，请指出点位坐标，以便督促整改。

（三）关于旅游厕所任务的有关说明。2018年7月6日云南省人民政府印发《云南省“厕所革命”三年行动计划（2018-2020年）》（云政发〔2018〕33号）明确，2019年旅游厕所任务281座（新建79座、改建202座）。云南省住房和城乡建设厅按照文件要求于2019年3月15日印发《关于2019年城市市政基础设施建设目标任务的通知》及时下达各州、市旅游厕所任务。2019年9月9月云南省政府办公厅印发《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办发〔2019〕76号）明确，61个重点旅游城市旅游厕所新建142座（新建城市公厕改造提升）、改建112座（已有城市公厕改造提升）。实际情况是：9月中旬各州、市收到《方案》时，281座任务早已下达所辖县（市、区），不能全部包含《方案》中61个重点旅游城市任务，为确保圆满完成年度目标任务。既满足254座具体要求，又符合281座总体要求。新、改建任务均取大值，新建142（含79）座、改建202（含112）座，共344座（省级按照4万元/座的标准，补助254座）。2019年旅游厕所实际完成547座，其中，新建282座、改建265座。11月5日系统导出数据显示467座，主要是因为部分州、市系统原因和部分州、市处于信息修改完善阶段，导致数据不全面。截至2020年12月8日，系统内2019年信息数据中达到A类以上标准的公厕有547座，圆满完成2019年旅游厕所任务。

（四）其它说明。**一是关于责任明确**，根据《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方

案的通知》（云政办发〔2019〕76号）要求，省住房城乡建设厅主要负责城镇公厕建设管理等工作的督促指导，县（市）区人民政府负实施主体责任。**二是关于建设标准**，省政府印发的通知和方案明确城市公厕按照《城市公共厕所设计标准（2016）》建设，旅游厕所按照《旅游厕所质量等级的划分与评定》建设，两个建设标准均已发给各州、市。《城市公共厕所设计标准（2016）》第20页已明确三个类别城市公厕32个指标要求，根据《旅游厕所质量等级的划分与评定》梳理三个类别旅游厕所58个指标发至工作群。**三是关于竣工验收**，根据我国基本建设程序有关要求，竣工验收由建设单位按照规范标准组织验收。

附件：1. 2019年旅游厕所情况统计表

2. 旅游厕所指标

云南省住房和城乡建设厅计划财务处

2020年12月10日

附件 1

2019 年旅游厕所情况统计表

州市	2019 年旅游厕所任务数任务数							2019 年系统内 A 类以上公厕数量			61 个重点旅游城市
	总计	281 座旅游厕所			254 座旅游厕所						
		合计	新建	改建	合计	新建	改建	合计	新建	改建	
昆明市	96	45	5	40	51	19	32	96	66	30	五华区、盘龙区、官渡区、西山区、安宁市、呈贡区、石林县、晋宁县
昭通市	15	15	8	7	0	0	0	20	14	6	昭阳区、水富市、盐津县
曲靖市	61	40	6	34	21	6	15	47	18	29	麒麟区、马龙区、罗平县、会泽县、师宗县
玉溪市	15	13	1	12	2	2	0	16	4	12	红塔区、江川区、澄江市、新平县、通海县
保山市	10	10	5	5	0	0	0	10	4	6	隆阳区、腾冲市、龙陵县
楚雄州	19	12	7	5	7	4	3	12	7	5	楚雄市、元谋县、武定县、禄丰县
红河州	101	33	6	27	68	42	26	85	47	38	蒙自市、弥勒市、建水县、河口县、泸西县、元阳县、石屏县
文山州	14	9	2	7	5	2	3	11	4	7	文山市、丘北县、广南县
普洱市	35	21	4	17	14	14	0	34	17	17	思茅区、澜沧县、西盟县
西双版纳州	38	12	7	5	26	25	1	93	44	49	景洪市、勐海县、勐腊县

大理州	32	16	8	8	16	4	12	35	13	22	大理市、宾川县、剑川县、巍山县、洱源县
德宏州	37	21	5	16	16	3	13	23	6	17	芒市、瑞丽市、盈江县
丽江市	8	3	2	1	5	2	3	9	4	5	古城区、玉龙县、宁蒗县
怒江州	16	10	3	7	6	6	0	12	10	2	泸水市、贡山县
迪庆州	16	8	5	3	8	5	3	21	11	10	香格里拉市、德钦县
临沧市	22	13	5	8	9	8	1	23	13	10	临翔区、沧源县
全省总计	535	281	79	202	254	142	112	547	282	265	

附件 2

旅游厕所指标

序号	内容	标准		
		A	AA	AAA
1	厕所服务区域最大距离	不超过 1000m	不超过 800m	不超过 500m
2	厕所服务区域最不利点到达时长	不超过 10min	不超过 8min	不超过 5min
3	无障碍厕位、无障碍洗手盆、无障碍小便位	宜设置	宜设置	应设置
4	坡道、扶手、轮椅回转直径	应符合 GB50763 规定	应符合 GB50763 规定	同 AA，且无障碍扶手应为抗菌产品
5	大便位净使用尺寸	不低于长 1.2m，宽 0.9m	不低于长 1.3m，宽 1.0m	不低于长 1.5m，宽 1.1m
6	小便位间距	不小于 0.7m	不小于 0.75m	不小于 0.8m
7	手纸盒	-	-	每个厕位内设两个
8	抗菌扶手	-	-	每个厕位应不少于一个
9	挂衣钩	-	-	每个厕位应不少于一个
10	厕位（间）搁物板（台）	宜设置	应设置	同 AA
11	坐便位坐垫纸盒	宜设置	应配置	同 AA
12	便器非手动触发式	宜采用	应采用	同 AA
13	节水型便器	-	应采用	同 AA
14	洗手盆节水龙头	宜采用	宜采用	同 AA
15	儿童洗手盆或洁手设备	-	宜至少配备一个	同 AA
16	洗手液容器与洗手盆的比例	-	不小于 1:2	同 AA
17	干手设备与洗手盆比例	-	不小于 1:4	同 AA
18	手纸盒、纸巾盒、废弃物收集箱	-	宜选用入墙式	同 AA
19	面镜镜前照明设备	-	-	应配备
20	绿植、 倡导文明如厕的宣传品和体现旅游区特点或与室内装饰相协调的装饰品	-	-	应布置

21	地面干燥设备	-	-	宜配置
22	播放背景音乐的设备	-	-	宜配置
23	室内净高度	不低于 2.8m	不低于 3.2m	不低于 3.5m
24	单排厕位外开门走道宽度	不小于 1m	不小于 1.2m	不小于 1.5m
25	双排厕位外开门走道宽度	不小于 1.5m	不小于 1.7m	不小于 2.0m
26	室内所有水、电、暖通等管线	-	应暗装	同 AA
27	应急灯	-	宜设置	应设置
28	内部装饰	-	-	应体现与旅游区相适应的文化氛围
29	家庭卫生间	宜设置	宜设置	应设置
30	污水处理系统	-	宜自建	应自建
31	排放物	-	宜资源化利用	同 AA
32	坐便器用水量	符合 GB25502—2010 中 3 级的规定	符合 GB25502—2010 中 2 级的规定	符合 GB25502—2010 中 1 级的规定
33	蹲便器和小便器用水量	符合 GB28379—2012 中 3 级的规定	符合 GB28379—2012 中 2 级的规定	符合 GB28379—2012 中 1 级的规定
34	水龙头用水量	符合 B25501—2010 中 3 级的规定	符合 GB25501—2010 中 2 级的规定	符合 GB25501—2010 中 1 级的规定
35	废弃物收集设施	-	应具备分类收集功能	同 AA
36	厕所工作人员环境保护知识培训	宜定期进行	宜定期进行	应定期进行
37	环保理念和文明如厕宣传	-	宜设置	应设置
38	厕所内产生的垃圾	-	宜分类恰当处置	应分类恰当处置
39	管理制度	应包括厕所管理制度应包括保洁人员要求规范、突发事件应急预案、设备维修管理规定、保洁运行记录	应包括厕所的保洁人员要求规范、保洁程序规范和突发事件应急预案、厕所的管道疏通作 业操作规范、设备维修管理规定、应包括厕所的保洁运行记录和保洁作业质量检查表、宜设游客意见反馈簿或相应的信息通道，并具备快速反应的机制	应包括厕所的保洁人员要求规范、保洁程序规范、突发事件应急预案、保洁人员的培训制度和保洁人员绩效考评办法、厕所的管道疏通作业操作规范、设备维修管理规定、应包括厕所的保洁运行记录、 保洁作业质量检查表、公厕维修保养记录和维修保养作业质量检查表、应设游客意见反馈簿或相应的信息通道 ，并具各快速反应的机制

40	保洁人员	应经培训合格，具备维持秩序的能力	应经培训合格后上岗、应能和掌握普通话的游客正常交流、应能提供主要景点位置及交通信息、应做好重大活动及各种临时性、季节性、阶段性保障工作和应急响应工作，当如厕人数短时间内聚集时，保洁人员应具备维持秩序的能力	同 AA
41	异味浓度	不超过恶臭强度 3 级水平	不超过恶臭强度 2 级水平	恶臭强度 0 级-1 级水平之间
42	保洁作业提示	-	保洁作业前应设立提示牌，规范填写保洁运行记录	同 AA
43	巡回保洁、检查设施频次	应每半天一次	应每 2h 一次	至少应每 1h 一次
44	其他管理方面	设施应牢固完好、干净无污渍	同 A	同 AA
45		扶手应定期消毒。暴露的管路、管件外表面应无污垢、无水渍。厕所及其设施不应有乱刻、乱写、乱画、熏烫、污迹残标等	同 A	同 AA
46		厕所内外各种标识、提示牌、引导牌和宣传牌、广告等应保持干净、整洁、醒目有效，不应毁损	同 A，且不应缺项	同 AA
47		厕位(间)内的废弃纸收集容器应及时被清理，保持不破损	同 A，且垃圾不超过容量的四分之三	同 A，且垃圾不超过容量的三分之二
48		地面应保持洁净，不应有废弃物、尿 渍、污垢、杂物、死角	同 A，且保洁工具应放在工具间，码放整齐	同 AA
49		内外墙、天花板、墙角、门 窗（含天窗）、窗台、屋檐应保持体应保持整洁无破损，不应有蜘蛛网和落尘	同 A	同 AA
50		厕所外责任区内应保持干净整洁，不应有积水、污垢等	同 A，且不应有私搭乱建、摆放杂物，应每两周进行一次大扫除	同 A，且不应有私搭乱建、摆放杂物，应每周进行一次大扫除

51		排水口通畅,屋顶不积水,防止厕所漏雨	同 A，且每年入冬前进行一次杂物彻底清除	同 AA
52		-	-	应关照使用厕所的特殊人群
53		照明应保持安全有效,厕所照明灯具损坏、丢失应在检查当日 60min 内报 修,修复时间不大于 24h	同 A，且应急照明设施应定期检查	同 AA，且 30min 内报修
54		出现供水、洁具漏水、堵塞,电气设备故障等小修项目时,应在 36h 内修复	出现供水、洁具漏水、堵塞,电气设备故障等小修项目时,应在 24h 内修复	出现供水、洁具漏水、堵塞,电气设备故障等小修项目时,应在 12h 内修复
55		洗手台、面镜、天花板、地面、墙壁、隔断板(墙)、大小便器、门窗等设施损坏的,修复时间应不大于 48h,便器及其触发装置应保持正常运转率不小于 80%	洗手台、面镜、天花板、地面、墙壁、隔断板(墙)、大小便器、门窗等设施损坏的,修复时间应不大于 36h,便器及其触发装置应保持正常运转率不小于 90%	洗手台、面镜、天花板、地面、墙壁、隔断板(墙)、大小便器、门窗等设施损坏的,修复时间应不大于 24h,便器及其触发装置应保持正常运转率不小于 95%
56		内外各种标识、提示牌、引导牌和宣传牌、广告等损毁、丢失的。修复时间不应大于 48h	内外各种标识、提示牌、引导牌和宣传牌、广告等损毁、丢失的。修复时间不应大于 36h	内外各种标识、提示牌、引导牌和宣传牌、广告等损毁、丢失的。修复时间不应大于 24h
57		厕所散水、顶瓦、天花板和地下管线破损的,修复时间应不大于 10 天	厕所散水、顶瓦、天花板和地下管线破损的,修复时间应不大于 5 天	厕所散水、顶瓦、天花板和地下管线破损的,修复时间应不大于 3 天
58		可提供物品寄存、手机充电等服务	同 A，且可提供免费 Wi-Fi 服务	同 AA，必要时可提供轮椅、婴儿车、雨伞、拐杖的租借

附件9

绩效评价报告意见反馈采纳情况表（部门）

填表时间：2020年12月14日

报告名称	2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价报告		
省级预算部门（单位）	云南省住房和城乡建设厅	中介机构	云南华业会计师事务所（普通合伙）
部门（单位）意见		中介机构采纳意见	
一、建议删除第 i 页倒数第一行“部分类别的厕所建设任务未完成的”表述		部分采纳 改为“旱厕及旅游厕所的厕所建设任务完成滞后”	
二、建议将第iii页“四、存在的主要问题（一）任务论证不充分、规划部署不科学。一是旱厕摸排.....”修改为： 一是部分州、市旱厕摸排不到位。导致目标任务偏离实际，城镇建成区公共旱厕基本消除 二是旅游厕所建设任务不明晰，文化旅游部门未组织旅游厕所验收、评级及挂牌工作		部分采纳 已采纳，修改为“楚雄、西双版纳、玉溪、德宏等地区旱厕摸排不到位” 不采纳“城镇建成区公共旱厕基本消除”，评价系根据2019年12月11日的《云南省住房和城乡建设厅关于全省城镇旱厕消除进展情况的通报》进行情况反映 不采纳“文化旅游部门未组织旅游厕所验收、评级及挂牌工作”，该类厕所建设任务下达到各级住建部门，未见由文化旅游部门验收、评级及挂牌的省级要求	
三、建议将第iii页“四、存在的主要问题（三）等级管理机制不健全、厕所等级达标率不高。未建立统一的.....”修改为各地对不同类别厕所的关键区别点认识不足，各类城市公厕.....		不采纳 反馈提出附件2旅游厕所指标为直接引用《旅游厕所质量等级的划分与评定》中的内容，据资料研究并抽查访谈，《城市公共厕所设计标准2016版》及《旅游厕所质量等级的划分与评定》国家标准条文内容繁多，各地理解认识不足，8.33%的管理人员认为厕所等级标准不太清晰，看不出明显等级区别点；而省级未对以上标准进行梳理锤炼，未整理等级关键要点，未建立统一的厕所等级验收机制。“…制定细化建设标准，加强技术指导”的部门职责要求执行不足	

部门（单位）意见	中介机构采纳意见
四、建议删除第iii页“四、存在的主要问题（四）省级管理不深入、厕所数据不精准的表述”	部分采纳 改为“省级管理深度不够、厕所数据不精准” 一是部门提供全省情况是报送的资料数据汇集，主要为省级厕所管理系统信息（厕所名称、地址、点位、面积、厕位个数等），各地工作总结。无充分的省级向下开展技术指导、监督检查、考核评价的管理资料； 二是省住房城乡建设厅未提供全省厕所革命的建设方式、后续管养模式、建设投入、各级资金投入、效益效果及经验问题等三年行动总结情况； 三是厕所摸排不到位，各类厕所存量不精准等情况也可看出省级管理的不深入情况
五、建议将iv页“五、建议（一）加强任务规划统筹、联动推进厕所建设。一是.....”修改为一是各地进一步核实各类厕所存量，实现.....；二是针对各地区.....；三是积极配合文化和旅游部门.....。	不采纳 相关建议系根据“省级统筹协调…制定年度目标,定标准、定责任、定时限,年初分解任务,年中督促检查,年终考核验收…省直部门负督促指导责任…制定细化建设标准，组织开展专业技术培训，加强技术指导、监督检查、考核评价”的部门管理职责要求提出
六、建议将第iv页“五、建议（三）建立验收管理机制、严格厕所等级管理。一是加强.....”修改为一是各地要严格按照《城市公共厕所设计标准（2016）》《旅游厕所质量等级的划分与评定》标准和竣工验收规范强化标准执行和验收工作；二是.....；三是进一步加强督促指导，完善城镇公厕信息系统相关信息	不采纳 相关建议系根据“省级统筹协调…制定年度目标,定标准、定责任、定时限,年初分解任务,年中督促检查,年终考核验收…省直部门负督促指导责任…制定细化建设标准，组织开展专业技术培训，加强技术指导、监督检查、考核评价”的部门管理职责要求提出
七、建议将第17页倒数第三行“但存在厕所摸排不到位，旱厕消除及旅游厕所建设任务完成不足”修改为“但存在部分州、市旱厕摸排不到位，在布局.....”	采纳 已改为“楚雄、西双版纳、玉溪、德宏等地区旱厕摸排不到位，旱厕消除及旅游厕所建设任务完成滞后”
八、建议删除第20页第五行“且对于旱厕的标准定义前后不一致，影响旱厕消除工作开展”的表述	部分采纳 改为“由于旱厕任务范围前后不一致，影响各地保障投入随之调整，与厕所建设重点工作不能一贯衔接匹配，影响资金效率”

部门（单位）意见	中介机构采纳意见
九、建议删除第25页第四行“按实际存量来看部分地区进展滞后完成困难，全省旱厕全部消除未能实现，并仍有传统旱厕在使用未消除的情况”的表述	不采纳 进度滞后系根据2019年12月11日的《云南省住房和城乡建设厅关于全省城镇旱厕消除进展情况的通报》进行情况反映；据抽查，确实存在传统旱厕正在使用且未完全消除的情况
十、建议删除第26页第十二行“也是2019年旅游厕所任务未完成的原因”的表述	不采纳 任务量为两批次旅游厕所任务（三年平均分配任务+76号文新增提升任务），但重合实施两批次下达任务，任务量大于完成量，当然是2019年旅游厕所任务未完成的原因
十一、建议删除第28页第四行“而省级未对以上标准进行梳理锤炼，未整理等级关键要点，未建立统一的厕所等级验收机制”的表述	不采纳 反馈提出附件2旅游厕所指标为直接引用《旅游厕所质量等级的划分与评定》中的内容，据资料研究并抽查访谈，《城市公共厕所设计标准2016版》及《旅游厕所质量等级的划分与评定》国家标准条文内容繁多，各地理解认识不足，8.33%的管理人员认为厕所等级标准不太清晰，看不出明显等级区别点；而省级未对以上标准进行梳理锤炼，未整理等级关键要点，未建立统一的厕所等级验收机制。“…制定细化建设标准，加强技术指导”的部门职责要求执行不足
十二、建议删除第28页“（四）省级管理不深入、厕所数据不精准”的表述	部分采纳 改为“省级管理深度不够、厕所数据不精准” 一是部门提供全省情况是报送的资料数据汇集，主要为省级厕所管理系统信息（厕所名称、地址、点位、面积、厕位个数等），各地工作总结。无充分的省级向下开展技术指导、监督检查、考核评价的管理资料； 二是省住房城乡建设厅未提供全省厕所革命的建设方式、后续管养模式、建设投入、各级资金投入、效益效果及经验问题等三年行动总结情况； 三是厕所摸排不到位，各类厕所存量不精准等情况也可看出省级管理的不深入情况

部门（单位）意见	中介机构采纳意见
十三、建议将第29页“（三）建立验收管理机制、严格厕所等级管理”。修改为“（三）认真执行标准，加强建设管理。严格按照《城市公共厕所设计标准（2016）》《旅游厕所质量等级的划分与评定》标准和竣工验收规范，强化标准执行和验收工作，按照《云南省城镇公共厕所管理办法（试行）》，因地制宜，加强城市公厕建设运行维护管理，确保干净卫生”	不采纳 根据“省直部门负督促指导责任…制定细化建设标准，组织开展专业技术培训，加强技术指导…”的部门管理职责要求提出
十四、建议修改附件1-2绩效评价绩效目标表（2019年的）三级指标A级旅游厕所提升改造指标值为344座	不采纳 《云南省人民政府办公厅关于印发云南省扎实推进“厕所革命”工作实施方案的通知》（云政办发（2019）76号）并未这样表述，且与资金文件不一致，也未见其他任务变动依据 三年行动计划总任务按2018年至2020年平均分解，各年均为281座并在资金文件中已注明；之后76号方案另行提出2019年旅游厕所254座（新建142、改建112），且另行下达254座任务的补助资金及绩效目标，因此254座为新增任务，故2019年旅游厕所为535座（281+254）
十五、建议调整附件2绩效评价核心指标评分表三级指标A级旅游厕所提升改造分值为3分	不采纳 实施方案会审已通过，且方案征求意见时，部门未反馈此条意见

附件10

绩效评价报告意见反馈表

报告名称	《2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价报告》（征求意见稿）		
评价实施中介机构	云南华业会计师事务所（普通合伙）	联系人及电话	李树梅 0871-65667182
省财政厅部门（单位）预算管理处	经济建设处	联系人及电话	许煜 0871-61031823
处室意见	无意见 杨澜 8/12 刘云 12.8		
处室签章确认	处室（签章）： 负责人签字： 年　月　日		

注：具体意见不够填写时可单独另附纸。

附件11

绩效评价报告意见反馈采纳情况表（处室）

填表时间：2020年12月11日

<table>
<tr><td>报告名称</td><td colspan="3">2019年度“厕所革命”省对下补助资金绩效评价报告</td></tr>
<tr><td>省财政厅部门（单位）预算管理处</td><td>经济建设处</td><td>中介机构</td><td>云南华业会计师事务所（普通合伙）</td></tr>
<tr><td colspan="2">处室意见</td><td colspan="2">中介机构采纳意见</td></tr>
<tr><td colspan="2">无意见</td><td colspan="2">无</td></tr>
</table>

委托单位主要成员

云南省财政厅绩效评价中心：

姓　名	职　务
孟祥勇	副主任
朱冰洋	四级调研员
邓铨成	二级主任科员

评价机构项目参与成员

云南华业会计师事务所（普通合伙）：

姓　名	职　务	执业（从业）资格	职　称
王　夏	法定代表人	注册会计师	高级会计师
马玉蓉	项目稽核	注册会计师	
李树梅	项目负责人	注册会计师	会计师
张大坤	小组长	注册会计师	会计师
方　圆	小组长	注册会计师	
李　婷	成员	会计从业资格	助理会计师

姓　名	职　务	执业（从业）资格	职　称
梁晋瑞	成员	会计从业资格	助理会计师
张　洪	成员	会计从业资格	
彭泽斌	成员	会计从业资格	助理会计师
邸　琳	成员	会计从业资格	会计师
李明蔚	成员	会计从业资格	助理会计师
段丽娜	成员	会计从业资格	
余　丹	成员	会计从业资格	会计师
祝凌杰	成员	会计从业资格	助理会计师
李　瑞	成员	会计从业资格	