

# 云南省城镇燃气安全管理视频培训

---

深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神  
扎实推进全省城镇燃气安全专项整治  
巩固提升回头看

2024年3月4日

# 全省城镇燃气安全管理视频培训

## 目录

C  
O  
N  
T  
E  
N  
T  
S

- 一 深入学习领会习近平总书记关于安全生产和燃气安全的重要论述和指示批示精神，切实增强做好燃气安全工作的使命感、责任感、紧迫感**
- 二 坚决落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，深入开展城镇燃气安全专项整治巩固提升“回头看”**
- 三 认真履行安全生产第一责任人法定职责，扎实做好燃气安全各项工作**

### (一) 深入学习习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神

#### 一要坚持始终将保障人民生命安全放在首要位置



◆人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。要始终把人民生命安全放在首位，以对党和人民高度负责的精神，完善制度、强化责任、加强管理、严格监管，把安全生产责任制落到实处，切实防范重特大安全生产事故的发生。

——习近平总书记就做好安全生产工作作出重要指示(2013年6月)

## (一) 深入学习习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神

### 二要严格落实企业安全生产主体责任

◆所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。

——习近平总书记在青岛中石化11.22东黄输油管线爆燃事故现场强调(2013年11月)

### 三要建立完善安全生产责任体系

◆责任重于泰山。要抓紧建立健全安全生产责任体系，党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓。要把安全责任落实到岗位、落实到人头，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全，加强督促检查、严格考核奖惩，全面推进安全生产工作。

——习近平总书记在青岛中石化“11.22”东黄输油管线爆燃事故现场强调(2013年11月)

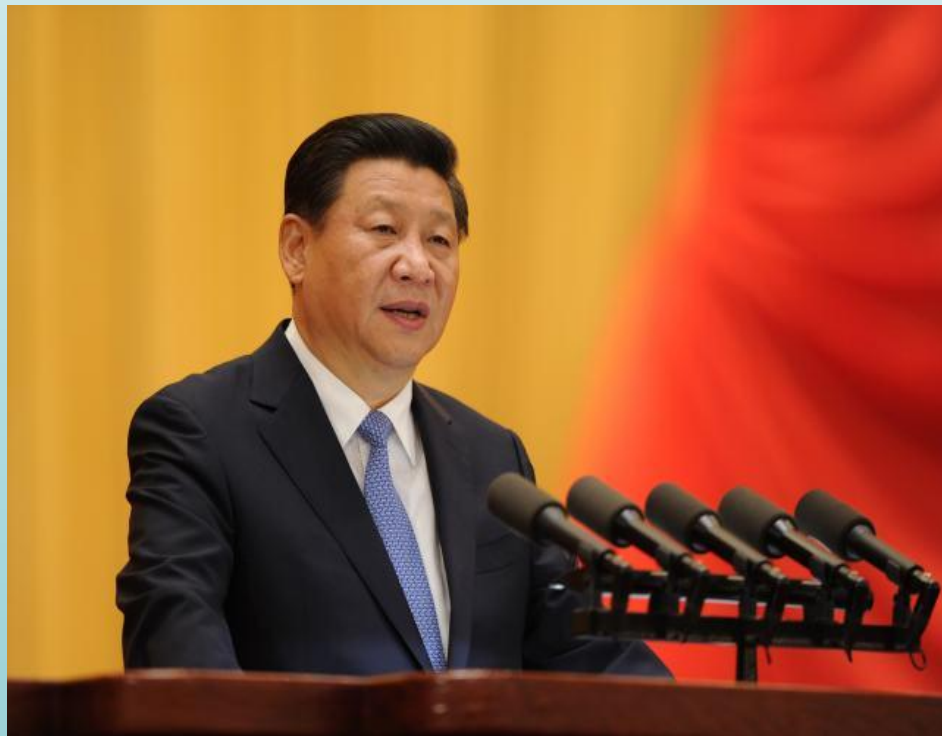


## (一) 深入学习习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神

### 四要推动安全治理模式向事前预防转型

◆要坚持标本兼治，坚持关口前移，加强日常防范，加强源头治理、前端处理，建立健全公共安全形势分析制度，及时清除公共安全隐患。

——习近平在第十八届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话(2015年5月)



## (二) 切实增强做好燃气安全工作的使命感、责任感、紧迫感

知责于心、担责于身，知行合一，履责于行

◆做好燃气安全工作，是党中央交给我们的重大政治任务。

◆做好燃气安全工作，是实现燃气行业高质量发展的基础。

◆做好燃气安全工作，要清醒认识当前燃气安全严峻形式。



### (二) 切实增强做好燃气安全工作的使命感、责任感、紧迫感

#### ➤ 深刻认识我省燃气安全严峻形势



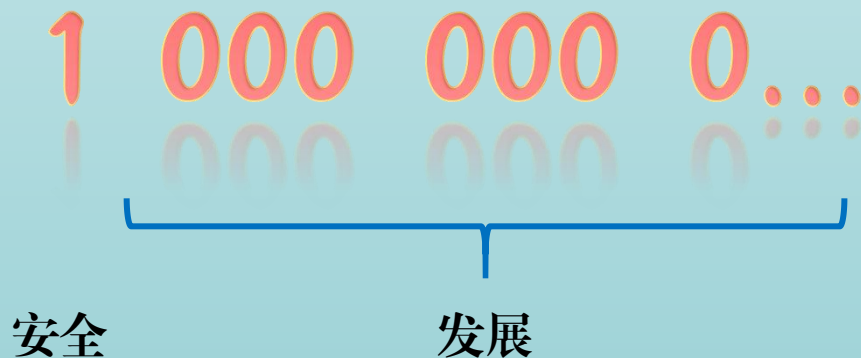
全国城镇燃气安全专项整治工作开展以来，国家专班对**16个省市25起燃气安全事故**发出工作提醒函。其中辽宁4次，江苏、山东各3次，四川、甘肃各2次，上海、安徽、湖南、北京、海南、吉林、黑龙江、福建、河北、河南、广西各1次。

近期全国多地发生燃气爆炸（河北邢台“2·13”液化气爆燃事故，造成**1人死亡、1人重伤、4人轻伤**；辽宁凤城燃气爆燃事故，造成**1人死亡**）和火灾事故（南京2.23火灾事故造成**15人死亡，44人受伤**），这些事故时刻警醒我们要绷紧安全生产这根弦。

## (二) 切实增强做好燃气安全工作的使命感、责任感、紧迫感

➤ 要深刻认识做好燃气安全是企业可持续发展的前提和基础

守牢安全生产红线，求生存，谋发展





## (二) 切实增强做好燃气安全工作的使命感、责任感、紧迫感

➤ 深刻认识做好燃气安全工作是**企业主要负责人的法定责任**



中华人民共和国  
安全生产法

### 第五条

生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。

切实增强安全意识，**严格履行企业第一责任人责任**

把安全生产工作真正抓实、抓到位

## 目录

C  
O  
N  
T  
E  
N  
T  
S

- 一 深入学习领会习近平总书记关于安全生产和燃气安全的重要论述和指示批示精神，切实增强做好燃气安全工作的使命感、责任感、紧迫感
- 二 坚决落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，深入开展城镇燃气安全专项整治巩固提升“回头看”
- 三 认真履行安全生产第一责任人法定职责，扎实做好燃气安全各项工作

# 全省城镇燃气安全管理视频培训

事故教训是镜子  
安全经验是明灯

(一) 认真学习《宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查报告》，深刻汲取事故教训。

2023年6月21日20时37分许，宁夏回族自治区银川市兴庆区富洋烧烤民族街店（以下简称富洋烧烤店）发生一起特别重大燃气爆炸事故，造成31人死亡、7人受伤，直接经济损失5114.5万元。



习近平总书记立即作出重要指示批示，李强总理作出批示，丁薛祥、何立峰、张国清、刘国中、王小洪、吴政隆等国务院领导同志也作出批示，提出明确要求。

## ➤事故认定

宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故是一起因相关企业违法违规检验、经营，并配送不符合标准的液化石油气瓶，烧烤店在使用中违规操作发生泄漏爆炸，**地方党委政府及其有关部门履职不到位、燃气安全失管失控，造成的生产安全责任事故。**

## ➤直接原因（5个方面）

- ◆一是送错气瓶
- ◆二是接错瓶阀
- ◆三是擅自拆装
- ◆四是泄漏爆炸
- ◆五是伤亡扩大

## ➤地方党委政府及其有关部门单位主要问题(6个方面)

一是专项整治**敷衍了事**；二是源头管理**失职失责**；三是气瓶检验充装**弄虚作假**；四是燃气经营配送使用**管理混乱**；五是餐饮场所安全**失管漏管**，六是执法检查**宽松软虚**。

## ➤事故主要教训（5个方面）

一是该坚守的安全红线没有守住；二是该有的强烈责任感却放松懈怠；三是该全链条监管的却掉链断档；四是该用打非治违的硬措施没有硬起来；五是该抓实的安全基础没有抓到位。

## ➤防范措施（6个方面）

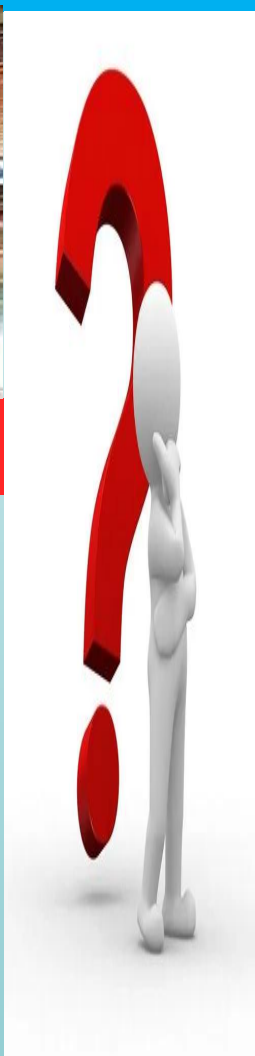
一要统筹发展和安全，狠抓燃气安全大起底；二要严格市场准入，全面规范行业发展秩序；要强化齐抓共管，提高安全监管效能；四要迅速开展行动，彻底整治餐饮用户隐患；五要完善法规标准，提高适用性和强制性；六要狠抓社会末梢，提升基层能力水平。

### 对照事故逐项检视我们工作中存在的问题



#### 扪心自问、对号入座

- ◆5个方面的直接原因
- ◆6个方面的地方党委政府及其有关部门单位主要问题
- ◆5个方面的主要教训
- ◆6个方面的防范措施



#### 举一反三、狠抓落实

- ◆督促落实安全生产“第一责任人”责任
- ◆对自己负责、对单位负责、对行业负责、对群众老百姓负责

## （二）我省城镇燃气安全专项整治工作推进情况

### 省委省政府高度重视专项整治工作

专项整治工作开展以来，省委省政府高度重视，省领导多次做出批示指示，强调**燃气安全专项整治是长期的、动态的，要保持常态制度机制，狠抓落实，确保人民群众生命财产安全**。省政府先后**6次**召开专题会议听取专项整治工作情况，省住房城乡建设厅党组**8次**召开专题会议研究专项整治工作。出台了《云南省燃气管理条例》，为全省城镇燃气安全管理工作提供了制度保障，制定了《云南省城镇燃气安全专项整治实施方案》，厘清了各相关职能部门监管职责。

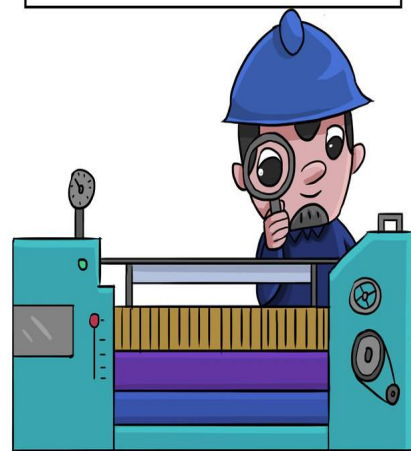


## (二) 我省城镇燃气安全专项整治工作推进情况

### 我省专项整治工作取得阶段性成效

- ◆检查各类生产、输配、使用燃气场所17.9万次
- ◆检查各类企业14.81万处
- ◆发现风险隐患41866个，整改完成41864个，整改率为99.99%
- ◆查处违法行为457起，不符合消防规范要求场所2312处
- ◆临时查封16家，约谈相关单位238家
- ◆立案查处相关案件113起，刑事立案2起，失信行为1起
- ◆收缴没收不合格钢瓶3672个，不合格燃气产品2475件
- ◆处罚金额517.17万元

排查险情不留隐患





## （二）我省城镇燃气安全专项整治工作推进情况

### 各地不同程度存在的突出问题

#### ◆排查整治质量还不高

如某地液化石油气供应站可燃气体报警器与气源不匹配，但属地燃气管理部门多次排查均未发现；某地一家燃气企业，州县两级共开展了**5次检查**，仅发现**1项问题**，但国家考核组一检查就**发现了12项问题隐患**，其中还有**4项重大事故隐患**，这说明我们的排查整治质量还需要大力提升。

#### ◆燃气经营企业主体责任落实还不到位

如某地瓶装燃气企业**未认真履行入户安检职责**，对存在重大事故隐患的酒店用户**违法供应燃气长达5年之久**。

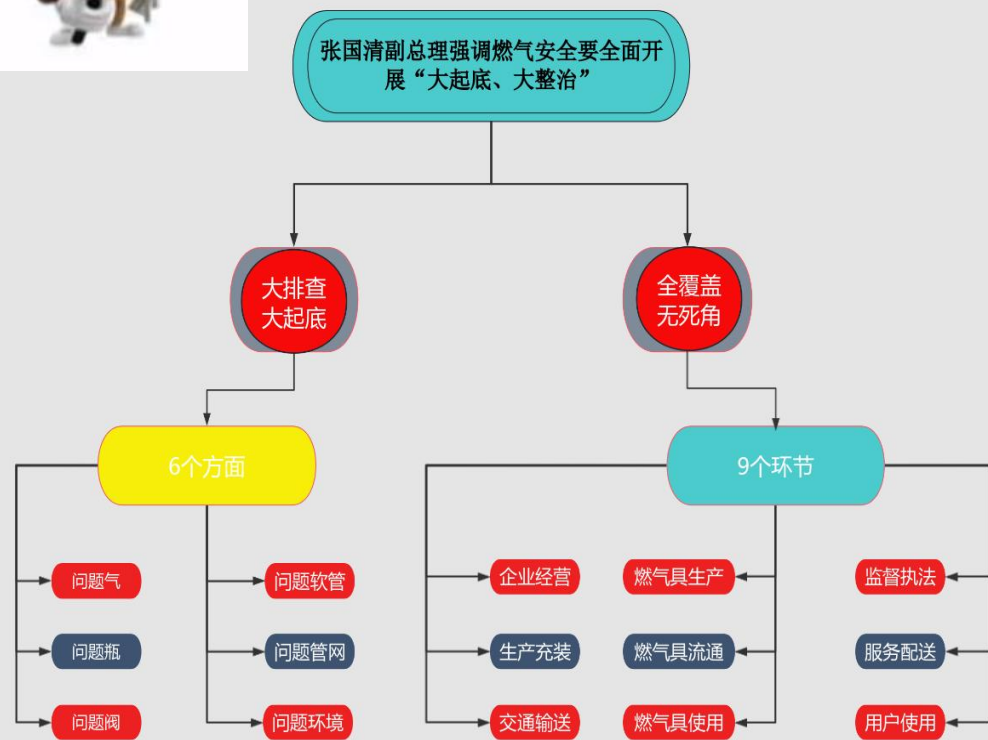
#### ◆巩固提升“回头看”还需进一步加强

有的地方问题隐患整改**还没有做到动态清零**，目前全省还有**2个问题**正在整改，全链条、全覆盖、无死角排查整治**还有盲区**。

### (三) 深入开展城镇燃气安全专项整治巩固提升“回头看”



➤ 系统治理，坚决落实“大起底”排查和“全链条”整治要求



2023年8月17日全国城镇燃气安全专项整治工作部署推进视频会议以来，城镇燃气安全专项整治工作已进行**199天**，各地要清醒认识到，**燃气安全专项整治只有进行时，没有完成时**，千万不可万事大吉，各地、各相关部门要**时时、事事紧绷安全生产这根弦**。

### (三) 深入开展城镇燃气安全专项整治巩固提升“回头看”



➤ 标本兼治，既查设施设备环境“硬伤”，更补制度管理和人为因素“软肋”

#### 城镇燃气安全“软肋”

- ◆ 安全生产企业责任、岗位责任落实不到位
- ◆ 科技赋能作用发挥还有较大差距
- ◆ 用户安全教育宣传亟待加强
- ◆ 从业人员专业能力不足



#### 企业该怎么做？

- ◆ 建立健全并落实全员生产岗位责任制
- ◆ 提升燃气智能化水平
- ◆ 做好入户安全宣传，定期进行安全检查
- ◆ 开展全员安全生产教育培训

## （三）深入开展城镇燃气安全专项整治巩固提升“回头看”



➤ 盯牢风险隐患整改，全力开展巩固提升“回头看”

◆ 看集中攻坚阶段发现的问题隐患整改是否全方位，确保整改及时、到位

◆ 看排查整治是否大起底、全覆盖、全链条，确保无死角、无盲区

◆ 看隐患排查是否做到动态清零，确保燃气安全问题隐患及时发现、及时整改、及时消除

**做好统筹衔接，抓好各项工作任务落实**

## （三）深入开展城镇燃气安全专项整治巩固提升“回头看”



### ➤ 加快长效机制建设



- ◆ 要进一步充实燃气安全监管队伍
- ◆ 要进一步规范我省瓶装燃气配送服务“最后一公里”管理
- ◆ 要进一步加强全省燃气经营许可证管理

**从根本上消除隐患，从根本上解决问题**

# 全省城镇燃气安全管理视频培训

## 目录

### CONTENTS

- 一 深入学习领会习近平总书记关于安全生产和燃气安全的重要论述和指示批示精神，切实增强做好燃气安全工作的使命感、责任感、紧迫感
- 二 坚决落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，深入开展城镇燃气安全专项整治巩固提升“回头看”
- 三 认真履行安全生产第一责任人法定职责，扎实做好燃气安全各项工作

(一)守牢安全发展底线，切实提高安全生产责任意识、履职能力

**1元钱的事前预防等于5元钱的事后投资**

安全经济学

**各级各部门要落实燃气安全监管向下、向下、再向下，  
坚持预防关口向前、向前、再向前！**

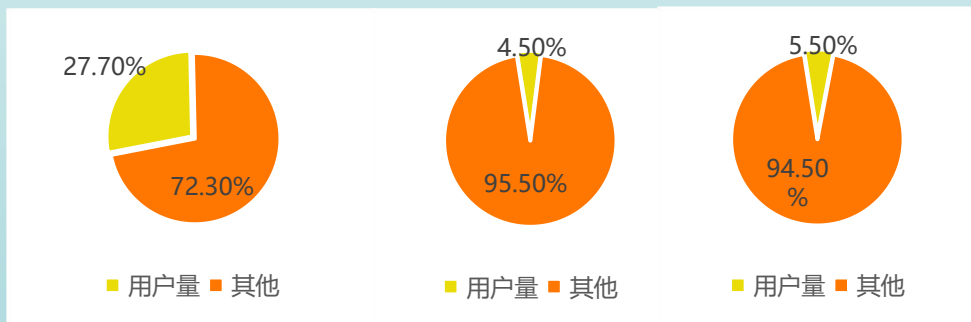


- ◆ 严格按照规定落实安全生产投入和力量配置
  - ◆ 建立健全并落实安全管理规章制度
  - ◆ 强化安全生产责任意识、履职能力专题培训
- 省级建立了180人燃气安全专家库，为基层一线提供服务

**各燃气经营企业要清醒认识到投入和产出的关系！**

### (二) 盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

#### ➤ 加强用户端用气安全管理



燃气用户端事故数量占比

燃气用户端死亡人数占比

燃气用户端受伤人数占比

#### 燃气各类事故中用户端事故相关数量占比

**燃气用户端事故占比最大**





### (二) 盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

#### ➤ 加强用户端用气安全管理

##### 行业主管部门

- ◆ 履行燃气行业监管职责
- ◆ 建立健全严进、严管、重罚的燃气安全管理长效机制



##### 经营企业

- ◆ 做好入户安检、随瓶安检、定期安检
- ◆ 安全宣传到位
- ◆ 安检人员做到“多说一句、多看一眼、多留一步”



##### 燃气用户

- ◆ 知晓安全用气知识
- ◆ 掌握应急处置方法
- ◆ 燃气用户安全用气



## （二）盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

### ➤ 加快推进燃气管道等老化更新改造

- ◆ 用好国家政策
- ◆ 做好项目谋划和包装
- ◆ 积极争取资金支持

2022年以来，全省共争取中央预算内燃气管道更新改造项目**61个（29亿元）**，共改造**1601公里**。目前还有**95.15公里**需要改造，要在今年内全部完成，同时要加强燃气管道设施的运维护保养能力建设。



## (二) 盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

### ➤ 紧盯重大事故隐患全面整改

## 重大风险隐患排查整改

各地要认真按照《城镇燃气经营安全重大事故隐患判定标准》中的11条，22项判定标准，精准识别重大事故隐患，并依法依规督促燃气企业落实整改责任，及时消除重大事故隐患。重点加强对老化管道设施、用户端和第三方施工等薄弱环节排查，对排查出来的隐患**做好清单管理、挂账销号，从严从快抓好整改。**

中华人民共和国住房和城乡建设部  
Ministry of Housing and Urban-Rural Development of the People's Republic of China  
www.mohurd.gov.cn

请输入搜索的内容

首页 机构 新闻 公开 服务 互动 专题

首页 > 公开 > 政策 > 文件库

### 住房和城乡建设部行政规范性文件

公文名称: 住房和城乡建设部关于印发城镇燃气经营安全重大隐患判定标准的通知  
索引号: 000013338/2023-00578 分类: 城市建设  
发文单位: 住房和城乡建设部 发文日期: 2023-09-21  
文号: 建城规〔2023〕4号 主题词:  
实施日期: 2023-09-21 废止日期:

#### 住房和城乡建设部关于印发城镇燃气经营安全重大隐患判定标准的通知

各省、自治区住房和城乡建设厅，北京市、天津市城市管理委，上海市住房和城乡建设监管委，重庆市经济和信息化委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局：

现将《城镇燃气经营安全重大隐患判定标准》印发给你们，请认真贯彻执行。

## （二）盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

### 第四条 燃气经营者在安全生产管理中，有下列情形之一的，判定为重大隐患

- （1）未取得燃气经营许可证从事燃气经营活动；
- （2）未建立安全风险分级管控制度；
- （3）未建立事故隐患排查治理制度；
- （4）未制定生产安全事故应急救援预案；
- （5）未建立对燃气用户燃气设施的定期安全检查制度。

## (二) 盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

### 第五条 燃气经营者在燃气厂站安全管理中，有下列情形之一的，判定为重大隐患

- (1) 燃气储罐未设置压力、罐容或液位显示等监测装置，或不具有超限报警功能；
- (2) 燃气厂站内设备和管道未设置防止系统压力参数超过限值的自动切断和放散装置；
- (3) 压缩天然气、液化天然气和液化石油气装卸系统未设置防止装卸用管拉脱的联锁保护装置；
- (4) 燃气厂站内设置在有爆炸危险环境的电气、仪表装置，不具有与该区域爆炸危险等级相对应的防爆性能；
- (5) 燃气厂站内可燃气体泄漏浓度可能达到爆炸下限20%的燃气设施区域内或建（构）筑物内，未设置固定式可燃气体浓度报警装置。

## （二）盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

**第六条 燃气经营者在燃气管道和调压设施安全管理中，有下列情形之一的，判定为重大隐患**

（1）在中压及以上地下燃气管线保护范围内，建有占压管线的建筑物、构筑物或者其他设施；燃气储罐未设置压力、罐容或液位显示等监测装置，或不具有超限报警功能；

（2）除确需穿过且已采取有效防护措施外，输配管道在排水管（沟）、供水管渠、热力管沟、电缆沟、城市交通隧道、城市轨道交通隧道和地下人行通道等地下构筑物内敷设；

（3）调压装置未设置防止燃气出口压力超过下游压力允许值的安全保护措施。

## （二）盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

**第七条 燃气经营者在气瓶安全管理中，有下列情形之一的，判定为重大隐患**

- （1）擅自为非自有气瓶充装燃气；**
- （2）销售未经许可的充装单位充装的瓶装燃气；**
- （3）销售充装单位擅自为非自有气瓶充装的瓶装燃气。**

**第八条 燃气经营者供应不具有标准要求警示性臭味燃气的，判定为重大隐患**

## （二）盯牢关键岗位重点环节，提高企业风险隐患排查和整改质效

**第九条 燃气经营者在对燃气用户进行安全检查时，发现有下列情形之一，不按规定采取书面告知用户整改等措施的，判定为重大隐患**

- （1）燃气相对密度大于等于0.75的燃气管道、调压装置和燃具等设置在地下室、半地下室、地下箱体及其他密闭地下空间内；**
- （2）燃气引入管、立管、水平干管设置在卫生间内；**
- （3）燃气管道及配件、燃具设置在卧室、旅馆建筑客房等人员居住和休息的房间内；**
- （4）使用国家明令淘汰的燃气燃烧器具、连接管。**

**第十条 其他严重违反城镇燃气经营法律法规及标准规范，且存在危害程度较大、可能导致群死群伤或造成重大经济损失的现实危险，判定为重大隐患**



(三)全力开展治本攻坚三年行动，持续提升燃气本质安全水平

## 现代事故因果连锁理论

伤害事故的发生、发展过程为具有一定因果关系的事件的连锁，即：

- 1.发生人员伤亡是事故的结果；
- 2.事故的发生产生于人的不安全行为和物的不安全状态。

预防事故的发生，  
就要从控制人的不安全行为、物的不安全状态入手

## (三)全力开展治本攻坚三年行动，持续提升燃气本质安全水平

### ➤补齐人为因素“软肋”

### 消除人的不安全行为



- ◆严格落实安全培训制度
- ◆健全完善安全考核制度
- ◆培育企业安全文化

.....

沈阳“10.21”燃气违规操作泄漏爆炸事故

### (三)全力开展治本攻坚三年行动，持续提升燃气本质安全水平

#### ➤科技赋能，提升安全生产管理水平

目前，“云南省城市基础设施生命线安全工程省级一体化监管平台”正在建设，燃气安全数字化监管纳入一体化平台首要内容。



- ◆要加大科研投入，积极研发推广安全稳定、成本适当、使用便捷的燃气设施设备和产品
- ◆各地要结合生命线安全工程和老旧管道更新改造，加快推进燃气管网等高风险区域加装智能感知设备，做到实时监测，及时预警，及时处置，全面提升本质安全水平。